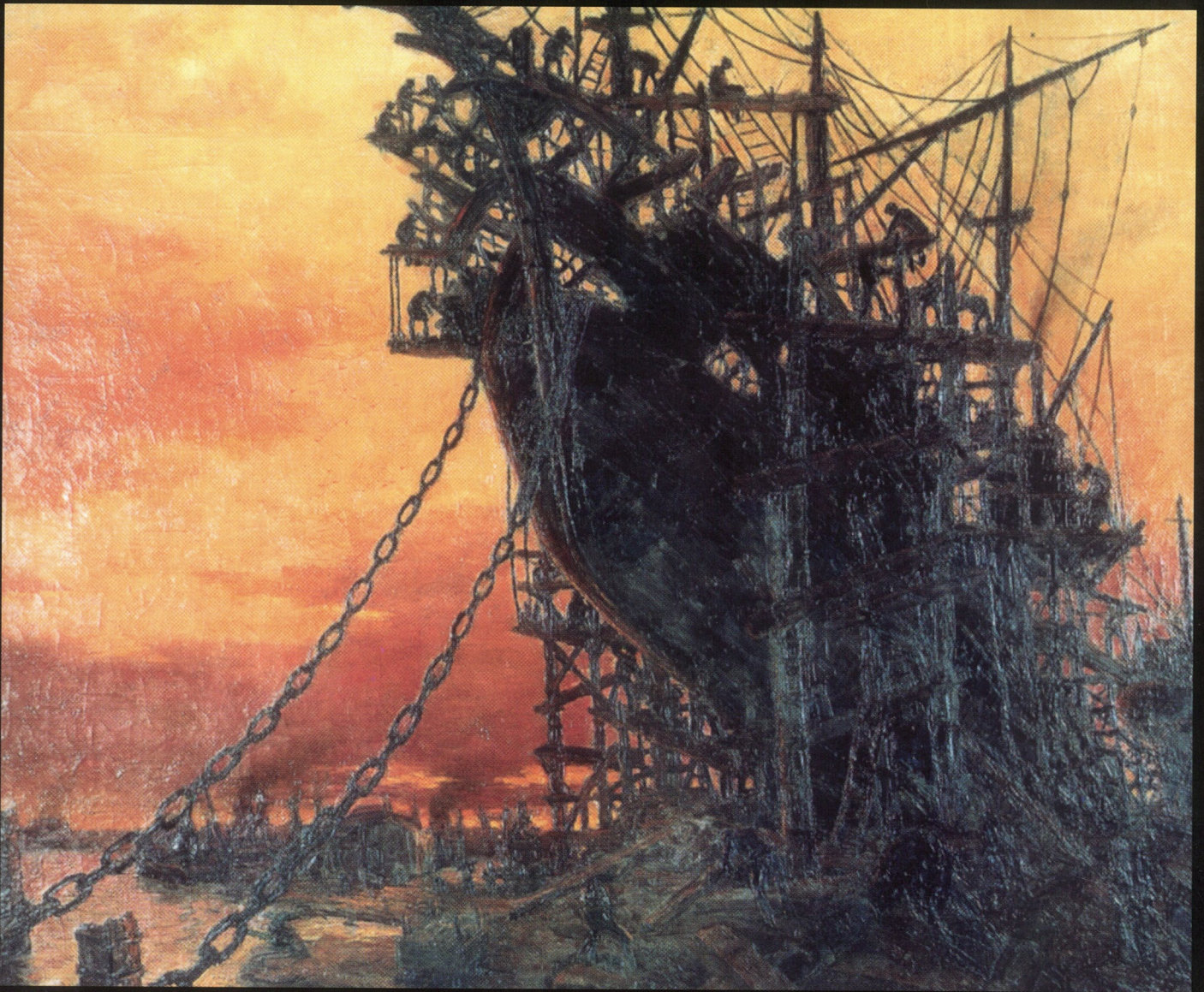


# Reflexiones

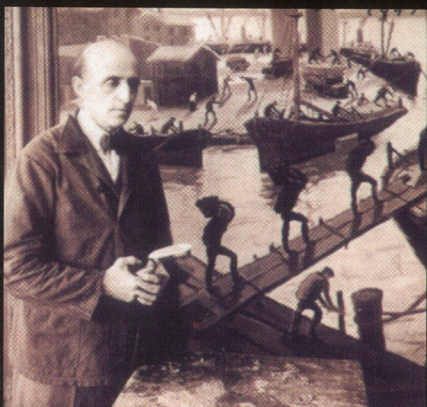
*Políticas y Sociales*

PUBLICACION DEL CENTRO DE  
ESTUDIOS PARA  
LA DEMOCRACIA SOCIAL

Año 2 - N° 2 - Julio 2001

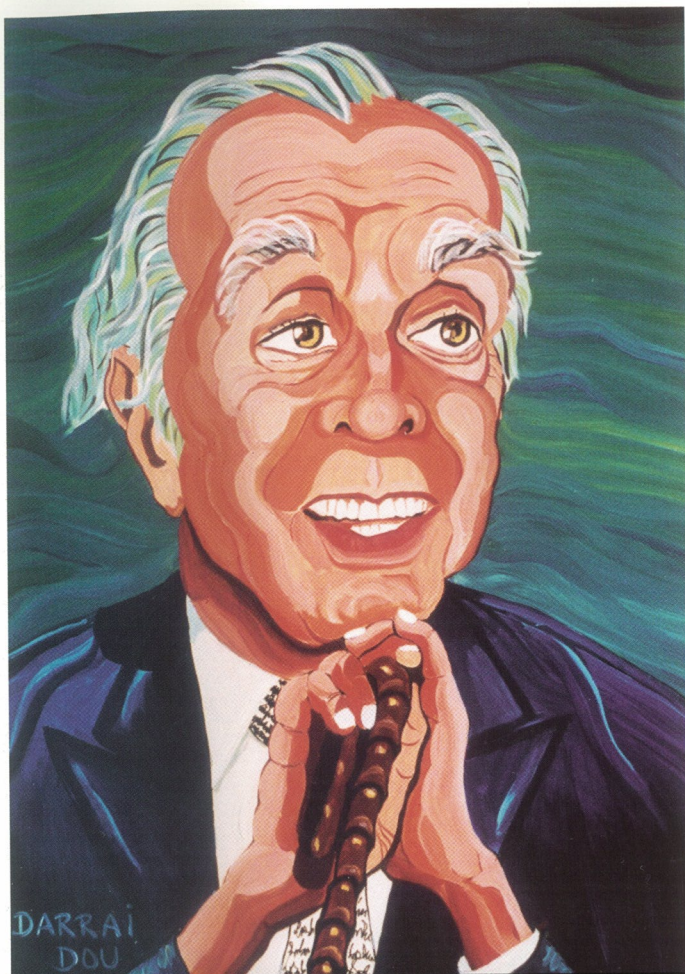


BENITO QUINQUELA MARTIN - "Crepúsculo en el Astillero" 1924 - Oleo sobre lienzo



*"Una nación es el conjunto de voluntades y de hombres que buscan un fin en común. Nuestro país tiene en los creadores culturales una fuente inagotable de recursos, pero pocos son los que logran un consenso popular. Benito Quinquela Martín es un modelo ejemplar de argentino, que demuestra que con pasión y esfuerzo se puede desarrollar un hombre en todos los aspectos.*

*Es un genio creativo porque hizo un arte personal y único, con tanta identidad que todo un barrio parece inspirado en su obra, y es un modelo porque supo demostrar que para ser feliz lo importante es dar sin esperar recibir."*



**“El Hambre” Jorge Luis Borges**

MADRE ANTIGUA y atroz de la incestuosa guerra,  
borrado sea tu nombre de la faz de la tierra.

Tú que arrojaste al círculo del horizonte abierto  
la alta proa del viking, las lanzas del desierto.

En la Torre del Hambre de Ugolino de Pisa  
tiene tu monumento y en la estrofa concisa

que nos deja entrever (sólo entrever) los días  
últimos y en la sombra que cae las agonías.

Tú que de sus pinares haces que surja el lobo  
y que guiaste la mano de Jean Valjean al robo.

Una de tus imágenes es aquel silencioso  
dios que devora el orbe sin ira y sin reposo,

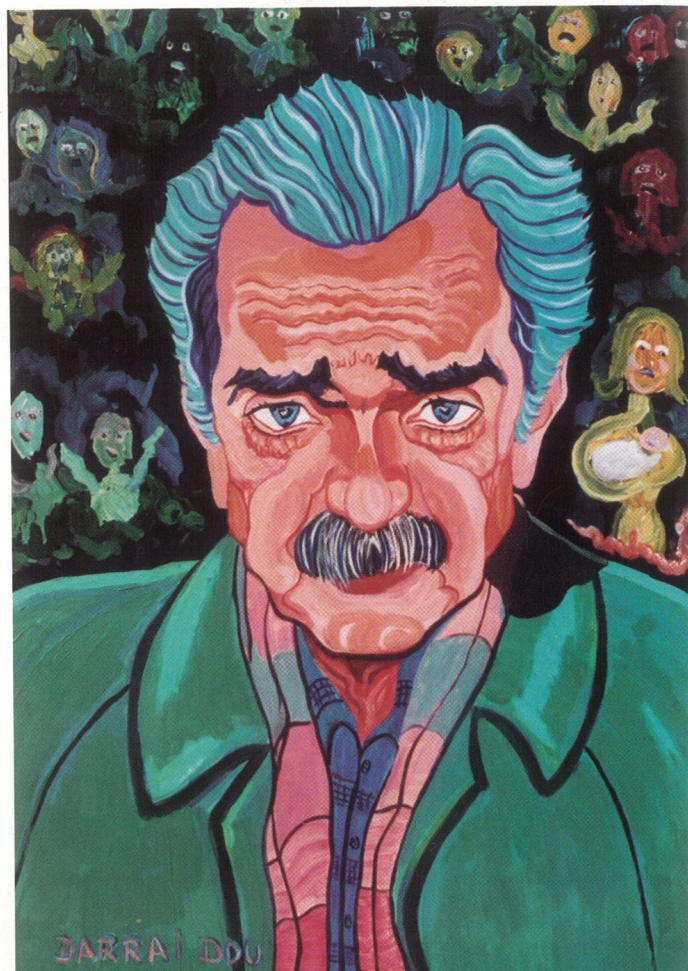
el tiempo. Hay otra diosa de tiniebla y de osambre;  
su lecho es la vigilia y su pan es el hambre.

Tú que a Chatterton diste la muerte en la bohardilla  
entre los falsos códices y la luna amarilla.

Tú que entre el nacimiento del hombre y su agonía  
pides en la oración el pan de cada día.

Tú cuya lenta espada roe generaciones  
y sobre los testuces lanzas a los leones.

Madre antigua y atroz de la incestuosa guerra,  
borrado sea tu nombre de la faz de la tierra.



**“Latitud Sur” Juan Gelman**

Dos árboles atados al mismo pájaro/vuelan  
alrededor de los planetas/abren  
sus hojas/sus rocíos/sus testigos de vos/  
giran en torno a la luna que sube del pensar/

el arbolito de la derecha huele a tus manos con sol  
el de la izquierda apoya la cabeza en tus pechos/  
ahora estás con los brazos abiertos  
para que empiece el sur

y al pie del sur /amor mío/  
dos árboles y los pechos del sur/  
y al pie/ nosotros que queremos nacer otra vez/  
como dos arbolitos/

con las ramas abiertas al sur/  
atados con hierbas de universo/  
pero siempre en el sur/al sur del sur/donde  
la cordillera abriga/la pampa canta como el mar/

y una columna de fuego se alza cada noche  
para mostrar donde queda la esperanza/  
la esperanza está llena de corazón/  
en el ojo le crecen dos arbolitos/

del arbolito salís vos con una mañana  
llena de vientos/de gorriones al sol/  
abris el sol de tus gorriones  
y nadie creía que una vez iba a haber tanto sol/

una herida de amor cae en la noche/  
está temblando de alma/  
cayó como hojita de otoño/  
adónde llega esa pena/



Personería Jurídica  
Resolución Nº 392/2000

## Reflexiones Políticas y Sociales

PUBLICACION DEL CENTRO DE ESTUDIOS PARA LA DEMOCRACIA SOCIAL

Nº 2 - Julio 2001

Tirada: 1000 ejemplares

Ilustración de Tapa: *BENITO QUINQUELA MARTIN - "Crepúsculo en el Astillero"*

Los artículos firmados son de responsabilidad exclusiva de sus autores y no necesariamente reflejan la opinión de la editorial.

### CONSEJO CONSULTIVO

Prof. Bengoechea Sonia  
Prof. Blando Oscar  
Prof. Erbetta Daniel  
Prof. Falcon Ricardo  
Prof. Iazzeta Osvaldo  
Prof. Lechini Gladys  
Prof. Linares Raúl  
Prof. Menin Ovide  
Prof. Monsanto Alberto  
Prof. Parenti Francisco  
Prof. Petracca Alberto  
Prof. Quiroga Hugo  
Prof. Racciatti Dardo  
Prof. Sanjurjo Liliana  
Period. Vila Ortiz Alberto  
Prof. Virgolini Edmundo  
Prof. Wheller Cristina

### COMISION DIRECTIVA

Presidente  
Lic. en Ca. Política Dolce Jorge

Vice-Presidente  
Odon. Cáceres Norma

Secretario  
Lic. en Ca. Política Valentín Mariela

Tesorero  
Cont. Moguilevsky Raúl

Vocales  
Méd. Salazar Ramiro  
Ing. Agrónomo Dulcich Claudio

Vocales Suplentes  
Lic. en Física Gandolfo Fabio  
Lic. Tr. Social Storani Ana María

### COMISIÓN REVISORA DE CUENTAS

Ing. Agrónomo Otaño Abel  
Lic. Ca. Política Vaudagna Damián  
Srta. Guazoni Letizia

## S U M A R I O

- **¿Dónde vamos los argentinos?** 3
- **Modernización, precariedad y democracia en América Latina.** 5
- **A integraçao silenciosa.** 7
- **¡Trabajar al límite!** 9  
El caso de los obreros de la construcción.
- **Conferencia Medicina del Trabajo y Medio Ambiente en la Provincia de Santa Fe.** 13
- **Los Satélites: nuestros ojos desde el espacio.** 18
- **Aportes desde el psicoanálisis. Democracia, Ética y Política.** 23
- **Breves Reflexiones.** 25
- **Reducción de daños y prevención del VIH/SIDA en usuarios de drogas de la ciudad de Rosario; Políticas públicas y nuevas perspectivas en Argentina.** 29
- **Alimentos transgénicos, alimentos convencionales, alimentos orgánicos. Algunas reflexiones para contribuir al desarrollo de una estrategia sectorial.** 32

### ¿Qué es el Centro de Estudios para la Democracia Social?

El Centro de Estudios para la Democracia Social es un ámbito creado para la reflexión, investigación y asesoramiento en diferentes áreas, por iniciativa de un grupo de jóvenes profesionales, de distintas disciplinas con el objetivo de contribuir al debate de los grandes problemas nacionales, provinciales y municipales.

El espíritu, con el que fue creado este Centro de Estudios, desde 1996, no abona la mera idea de la reflexión teórico-académica. Conformado por entusiastas militantes políticos y respaldado por mujeres y hombres de reconocida trayectoria en el ámbito académico y al servicio de los intereses comunitarios, aspira a una genuina y fecunda interrelación de la participación política, social y cultural en la ciudad de Rosario, la provincia de Santa Fe y la nación Argentina.

Las ideas fuerza que identifican al Centro de Estudios para la Democracia Social, expresan la síntesis de nuestros anhelos, sueños y utopías, pero además, constituyen el nervio motor que nos impulsa, hoy y aquí, a redoblar esfuerzos para que la libertad y la igualdad sean realidad en nuestro país.

Nuestra iniciativa, surgió a la luz, en un contexto social y político signado por la deformación democrática, la creciente desigualdad social, la corrupción generalizada de valores y conductas, la exacerbación de un egoísmo cínico y la incredulidad en la realización nacional. La enorme tarea de revertir este destino decadente y sin dignidad, no es tarea de pocos sino de muchos; nuestro humilde aporte será apenas, un grano de arena, que contribuirá al del conjunto de los argentinos.

# **Constitución de la Nación Argentina**

**Santa Fe - Paraná 1994**

*PREAMBULO*

**Nos los representantes del pueblo de la Nación Argentina, reunidos en congreso General Constituyente por voluntad y elección de las provincias que la componen, en cumplimiento de pactos pre-existentes, con el objeto de constituir la unión nacional, afianzar la justicia, consolidar la paz interior, proveer a la defensa común, promover el bienestar general, y asegurar los beneficios de la libertad, para nosotros, para nuestra posteridad, y para todos los hombres del mundo que quieran habitar en el suelo argentino: invocando la protección de Dios, fuente de toda razón y justicia: ordenamos, decretamos y establecemos esta Constitución, para la Nación Argentina.**

# ¿Dónde vamos los argentinos?

Por el Lic. en Ciencia Política JORGE DOLCE.

Los acontecimientos suceden vertiginosos en nuestro país.

Para los "dueños del país", argentinos y extranjeros, ahora más extranjeros que argentinos, está muy claro que cualquier discusión alrededor del problema de la deuda externa no debe afectar de ninguna manera el "modelo económico" comenzado por Martínez de Hoz en la dictadura y, continuado y perfeccionado por Domingo Cavallo durante la década menemista.

Hace 102 años durante la segunda presidencia de Julio Argentino Roca, debido al enorme endeudamiento tomado por el estado para financiar la expansión económica se produjo un estrangulamiento financiero que impedía seguir pagando. Se tomaron dos medidas, una, la creación de la Caja de Conversión con el objeto de evitar las fluctuaciones del valor del oro y con esto el valor de los precios de nuestros productos de exportación. La otra, la unificación de los más de treinta empréstitos que había solicitado la Argentina, con distintos tipos de interés que oscilaban entre el 7% y el 8% anual. Fue ésta última medida la que no pudo ser llevada adelante. No porque el gobierno y el encargado de negociar la unificación, Carlos Pellegrini, no estuvieran de acuerdo sino por la reacción popular que generaron los términos de dicha negociación.

Se había acordado con los acreedores que todos los empréstitos se unificarían en un solo título de 435

millones pesos oro con un interés del 4%, más medio punto de amortización. La garantía para llevar adelante esta transacción era que el Estado se comprometía a girar el 8% de la recaudación diaria de la Aduana al Banco de la Nación para que éste, a su vez, lo girara a nuestros acreedores. La cuestión social estalló causando una gran indignación popular, como así también, la de algunos conspicuos representantes del régimen. Finalmente la unificación de la deuda no se produjo. Pero los intereses de los créditos tomados se siguieron pagando a rajatabla gracias al mejoramiento de las exportaciones y a una autolimitación en el pedido de nuevos créditos. La cuestión social no fue prioridad hasta que el radicalismo, muchos años después, ungiendo en elecciones libres, se ocupó del tema.

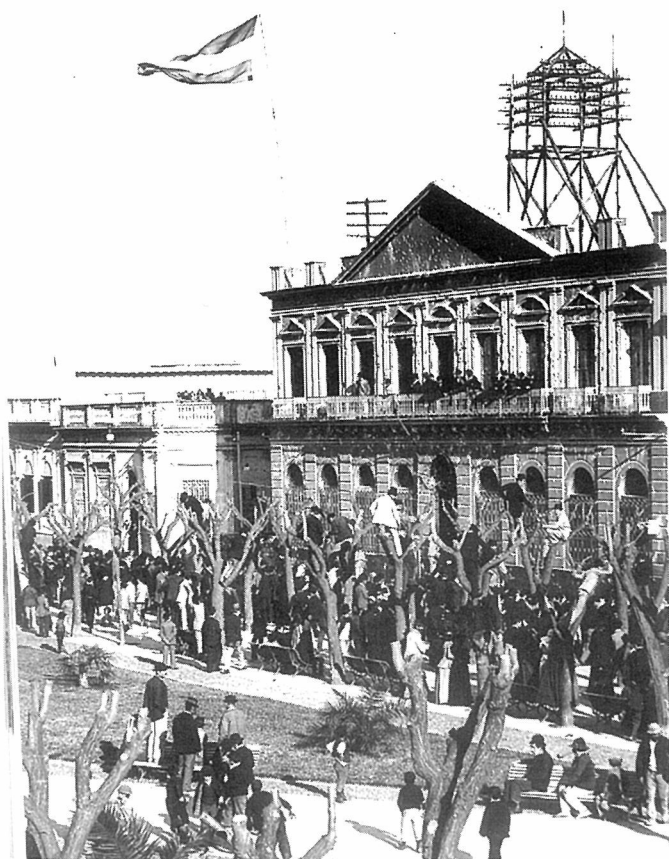
Domingo Felipe Cavallo, 100 años después, en 1992, durante el primer gobierno de Carlos Menem, implementó la Convertibilidad para "preservar" el valor de nuestra moneda y así, mantener estable el precio de nuestros productos de exportación. Luego refinanció la deuda externa mediante el Plan Brady. Este Plan significó el canje de las viejas deudas por nuevos bonos por valor de 25.000 millones de dólares, que los bancos acreedores colocaron entre sus clientes.

Nueve años después, nuevamente como ministro de economía; ahora, de un gobierno de una ALIANZA creada para cambiar lo hecho durante la década de Menem, vuelve a plantear un canje de la deuda externa con el objetivo de evitar la cesación de pagos: el Plan Mulford. Anteriormente, el ministro de economía José Luis Machinea había logrado un blindaje internacional para hacer frente a la volatilidad financiera internacional.

Esta vez, los acreedores pidieron como garantía los impuestos que recaudan la nación y las provincias, con prelación para el cobro, antes que empleados y jubilados.

Los gobernadores se opusieron a este condicionamiento, pero no objetaron que el canje de deuda vieja por deuda nueva, se haya realizado a una tasa de interés más cara que la deuda vieja. Su enojo no fue para tanto. En el 2005 los vencimientos serán de más difícil cumplimiento.

*Reflexión:* una vez más quien ocupa la centralidad del proceso económico argentino es el capital financiero especulativo. Los sectores productivos no inciden en absoluto en el resultado final de la renegociación de "deuda eterna". Aparecen desvastadoramente subordinados a la lógica de acumulación del capital financiero. Mientras tanto al igual que en el siglo pasado, quienes no se benefician del "modelo" y padecen la exclusión



Frente de la Jefatura de Policía

que el mismo genera, no están entre los problemas prioritarios a solucionar. La cuestión social está ausente.

*La diferencia fundamental entre ayer y hoy, está en el sistema político.*

En aquellos tiempos el régimen falaz y descreído se sustentaba en un sistema electoral fraudulento que imposibilitaba una participación transparente e igualitaria de los ciudadanos. Se juzgaba a éstos, ignorantes de entender los grandes problemas del país y por eso, se los marginaba del sistema electoral. El radicalismo que no participaba de las elecciones ni aceptaba participar de los gobiernos porque repudiaba el sistema electoral vigente, construía pacientemente, revoluciones mediante, una alternativa política, económica y social al régimen.

Desde que recuperamos la plenitud democrática en 1983 nuestro sistema político ha permanecido estable y funcionando. Por primera vez, en más de 50 años se logró la alternancia política de un partido político a otro. Sin embargo, el sistema acusa una creciente crisis de participación ciudadana. Esta crisis está directamente vinculada con las expectativas que los ciudadanos tienen cuando eligen a sus representantes y lo que éstos hacen a la hora de cumplir sus promesas electorales. El menemismo utilizó el doble discurso para llegar al poder e inauguró la era de la ruptura del contrato electoral.

En el caso de la ALIANZA (ésta que es distinta de la que llegó al poder) cedió, Cavallo mediante, a la ex-torsión del capital financiero y su aparato propagandístico. Sus resultados momentáneos son ambiguos. Desde el punto de vista del sistema político ha significado la alternancia, más no ha podido revertir la crisis de participación ciudadana. Ergo los partidos políticos, y sus dirigentes, herramientas fundamentales en el diseño de las políticas del Estado, sufren una constante falta de credibilidad.

En algunos de ellos y en buena parte de la generación que contribuyó a edificar y consolidar la Democracia crece la preocupación por ésta situación.

*Es hora de volver a pensar en defender la Democracia de sus enemigos!!!*

*Como?* En primer lugar, respaldando las acciones judiciales que conduzcan al esclarecimiento de los hechos de corrupción más notorios del pasado y que nos llenan de vergüenza. Es imprescindible que el Poder Judicial funcione con independencia y sin interferencias políticas de ninguna naturaleza. En segundo lugar, demoliendo las doctrinas mercenarias al servicio del capital financiero. Y en tercer lugar, exhortando al gobierno a tomar medidas concretas para que los sectores productivos vuelvan a tener la rentabilidad necesaria que haga cambiar la lógica de la acumulación economi-

ca. Deben tomar decisiones fuertes y reparadoras para que el Estado Nacional quite privilegios a los que se han enriquecido durante la década anterior, cuyos responsables son los herederos de los beneficios que dejó la devastación económica realizada durante la dictadura militar.

Cuando hablamos de sacar privilegios, hablamos de restituir los aportes patronales de las empresas públicas privatizadas, terminar con el contrabando, gravar el sector financiero como a cualquier sector de la sociedad, y un largo etc, que nos permita a los argentinos retomar el rumbo de nuestro destino.

Sin embargo, el mayor de los retos, al par de tomar esas medidas, está en la definición de un Plan Nacional de Desarrollo. Sí !!! un plan que nos sirva para orientar los recursos de manera predecible y en las áreas que consideremos prioritarias al desarrollo integral de nuestro país. Hoy, no tenemos un plan, tenemos intereses sectoriales, que pujan por sobrevivir en la globalización a expensas del conjunto. No es una salida nacional, es la salida de unos pocos.

*¿ Puede este "modelo", fundado en las exportaciones de productos primarios con escaso nivel de industrialización, resolver la cuestión social de los argentinos?*

Una aproximación a la respuesta está en saber qué; muchos de nuestros acreedores, el sector financiero surgido de la década menemista, quienes lucran con el comercio de importación y exportación contrabandeando productos, sobre y sub facturando, y las voces que en los medios, los tienen como "formadores" de la economía no quieren cambiar lo que les beneficia. Son conservadores de lo que está.

Estos sectores son parásitos de miles de productores agropecuarios chicos y grandes, que a pesar de "participar" del modelo la están pasando mal, muy mal, porque la gran renta se la quedan los parásitos.

La otra respuesta, es una vasta ALIANZA de los sectores productivos, agropecuarios e industriales, del campo y la ciudad, chicos y grandes para crecer dando solución al problema social de los argentinos; para que la renta sea distribuida equitativamente entre todos los que trabajan para engrandecer la nación.

*¿ A dónde queremos ir los argentinos?*

Cuando dijimos que es la Democracia lo que hace esencialmente distinta nuestra actual realidad, de la de fines del siglo pasado, estamos diciendo que, debemos ejercitar nuestros derechos para decir basta a aquellos que quieren vaciarla de contenido. Y, en el paroxismo de su perversidad minúscula, hacernos volver, a nosotros, contra ella.

Por eso es imprescindible más Democracia, menos tilinguería y más Política en serio para transitar de manera urgente e imperiosa el camino de una ALIANZA entre DEMOCRACIA Y PRODUCCIÓN.

"...la precariedad absoluta, que es la experiencia fundamental del siglo XX..."

## Salman Rushdie

La modernización parte de la actitud, de la creencia, de que la sociedad puede y debe transformarse, de que el cambio es deseable. Las sociedades occidentales atenuaron y tendieron a eliminar todo carácter sagrado e intangible a sus principios, sus valores, sus instituciones, sus normas, sus actitudes y sus modelos de conducta

La profunda tensión que han provocado sobre las instituciones estas modificaciones ha sido uno de los aspectos centrales de la experiencia del siglo que concluye.

En América Latina la esperanza de lograr estándares de vida acordes con los países más avanzados se buscó, en el siglo XX, en la posibilidad de obtener logros en la economía, en las pautas sociales, en los comportamientos políticos, en los intereses culturales.

Históricamente, este proceso tuvo como principal epicentro a un grupo de países europeos en los que un conjunto de cambios combinados entre sí originaron una especial forma de organización social. Las viejas instituciones tuvieron que adaptarse a estas nuevas situaciones o condenarse a perecer. Por ello en muchas oportunidades los términos "occidentalización", "europeización", "industrialización" han sido utilizados como sinónimos de modernización.

Se destaca una autonomía del yo individual (el individuo) respecto de un nosotros (la sociedad). La angustia que implica la destrucción de lo antiguo, la desintegración de las sociedades tradicionales, la desaparición de las relaciones cara a cara, de la herencia cultural común, se ha producido con la glorificación de lo transitorio, con la incertidumbre de las normas y los valores, con la inseguridad y ansiedad personal, con el aislamiento del individuo denominado alienación (Black, 1979, 253 y ss).

Pero estos cambios no se dieron sin contradicciones entre las diferentes alternativas que se presentaban, las cuales condujeron a que se fuera arribando a las condiciones de modernización que hoy conocemos. Así la modernización debe ser entendida desde una perspectiva no determinista.

Igualmente, el "reto de la modernidad", que se ha mundializado en los dos últimos siglos, presenta dos discusiones: los distintos tiempos en que se produce, y la tensión entre diversidad y universalidad.

En primer lugar, respecto de los tiempos de producción, en aquellos países donde inicialmente se dieron las modernizaciones los procesos se iban estructurando a partir de modificaciones de "carácter interno". Gradual y lentamente, incluso con el paso de los siglos, estos cambios fueron sincronizándose entre sí en los distintos Estados nacionales. Como contracara, en aquellas sociedades que enfrentaron estas alteraciones a partir de los últimos años del siglo pasado, el reto ha sido fundamentalmente externo. Las tradiciones, las instituciones de la sociedad "premoderna", debieron enfrentar mutaciones rá-

pidas e incluso violentas.

El segundo tema nos conduce a la tensión (para algunos autores contradicción) entre la diversidad de lo tradicional y el universalismo de las características propias de la modernidad. Se pueden destacar los siguientes cambios fundamentales: en los conocimientos y en su aplicación práctica, en la consolidación de los Estados-nacionales con una burocracia centralizada, en la expansión del capitalismo como forma principal de desarrollo económico, en las relaciones sociales donde se dieron migraciones internas y externas, cambios en la familia, nivelación en las condiciones de acceso a los servicios básicos, etc.

Dentro de estas modificaciones, el complejo conjunto de cambios sociales que se produjo ha sido entendido como proceso de movilización social.

Los países latinoamericanos pueden ser incluidos entre aquellos que han tenido un proceso de modernización inducida desde el exterior, en los cuales los "tiempos de la modernización" no se han correlacionado al interior de las sociedades.

Si bien debemos comprender que estas modificaciones principales traen aparejadas una serie de otros cambios, el dato que nos interesa destacar es el paso que se produce entre una sociedad en donde predomina el carácter "sagrado" y una donde el carácter "secular" es el que prevalece.

Una característica fundamental de estas celéricas transiciones es la asincronía del cambio, tanto entre las distintas sociedades como al interior de una misma sociedad. Esta asincronía no sólo conduce a la diferenciación en las sociedades, sino que también se convierte en un motor de los conflictos sociales.

De esta manera, "...la coexistencia de formas sociales que pertenecen a diferentes épocas, imprime un carácter particularmente conflictivo al proceso [de cambio] que es inevitablemente vivido como crisis, pues implica una continua ruptura con el pasado, un desgarramiento que no sólo tiende a dividir personas y grupos, sino que penetra en la conciencia individual, en la que también llegan a coexistir actitudes, ideas, valores, pertenecientes a diferentes etapas de la transición" (Germani, 1968, 90).

Una de las características del tratamiento de las transiciones hecho por Germani es el "proceso de democratización fundamental". Así nos aclara, "...este proceso (...) ocurrió en algunos casos de manera paulatina, otras veces súbitamente, en algunos países tras una resistencia tenaz por parte de la clase alta y en otros, por sucesivas concesiones más o menos pacíficas; a veces el cambio se produjo sin excesivos traumas; otras veces, de manera casi explosiva, acompañando o siguiendo inmediatamente, profundos cambios socioeconómicos, por ejemplo, como repercusión inmediata de una transformación de la estructura social, debida a un acelerado proceso de urbanización e industrialización" (Germani, 1968, 182).

Podemos decir entonces que la democracia es hija de la secularización en un doble sentido. Por un lado toda democracia debe tener como antecedente el proceso de secularización, una demolición de los símbolos tradicio-

nales de la autoridad, donde la libertad de promover el interés propio se conjuga con la libertad de elegir el culto que se considera adecuado, donde lo político tiene la función de establecer los fundamentos de la arquitectura social. "Las teorías democráticas modernas prescindien de principios de verdad, incuestionados e inmutables" (Lechner, 1986, 135). Por ello nadie puede tener certeza de que sus intereses serán los vencedores, nadie "...puede esperar para modificar consecuencias ex post: todos deben someter sus intereses a la competición y a la incertidumbre" (Przeworski, 1984, 37).

La dinámica secularizante "...somete los contenidos materiales de la política a una revisión sistemática y permanente, (...) la legitimidad de una decisión depende de su legalidad (...) En consecuencia, la transición democrática no puede fundarse en un pacto sustantivo sobre determinados objetivos, sino solamente en un pacto institucional acerca de los procedimientos [pero este] relativismo de valores también contamina y relativiza las 'reglas de juego' (Lechner, 1986, 135-136). Mientras el lugar de la certidumbre es colocado en la conciencia individual, estos procesos hacen que se sitúe a la incertidumbre en la esfera de la política, en la esfera pública.

De esta manera, en las democracias institucionalizadas en América Latina "...nos encontramos ante un nuevo umbral de la secularización con el consiguiente desamparo..." (Lechner, 1986, 132-133).

Si bien es necesario destacar en las nacientes democracias latinoamericanas esa falta de práctica en la articulación de las posiciones, y la tendencia a exacerbar las posiciones propias desconociendo las del adversario, nos preguntamos: ¿tiene que ser una condición deseable la incertidumbre?, ¿qué actitud se debe tomar ante la demanda de certidumbre? y, por último, ¿debe hacerse cargo la democracia de dicha demanda?

A nuestro entender se debe partir de una premisa: la demanda de certidumbre existe. Las democracias latinoamericanas nos muestran como esa demanda de certidumbre, esa necesidad de neutralizar los miedos reales o imaginarios, esa búsqueda por reducir la distancia entre el "futuro actual" y el "presente venidero" (Lechner, 1990, 69), no puede ser desoída. "El desgarramiento de la sociedad saca a luz la cara oculta de la política: el miedo al desarraigo social, la ansiedad de pertenencia colectiva, la angustia por trascender la inmediatez de la vida particular. La democracia no puede desoír estos clamores so pena de ser arrastrada por ellos" (Lechner, 1986, 136). Aun más cuando la historia de los últimos cuarenta años en América Latina es en parte la de la búsqueda de "...restaurar una incertidumbre creciente y, en concreto restablecer un sentimiento de comunidad..." por medio de regímenes autoritarios (Lechner, 1986, 137).

Algunas alternativas que puedan servir para reducir la incertidumbre en el marco de un Estado democrático pueden ser las siguientes:

En primer lugar una fuente de reducción de la incertidumbre se puede encontrar en la relación entre el Estado democrático y las diferentes instancias organizativas de la sociedad civil. Estamos en presencia de una explicación que coloca en una base social el mejor funcionamiento de la democracia, y para ello son fundamentales las instancias organizativas, la densidad de los vínculos sociales, que permitirán que esos valores puedan seguir siendo objetivados. La única posibilidad de generar certidumbre pluralista en la democracia se encontraría en la

consolidación de las instituciones de la sociedad civil (formales o informales, grupales o familiares, etc.).

En segundo lugar esta relación entre el Estado democrático y asociaciones de la sociedad civil podrán reforzar su accionar con la especial ayuda de las diferentes organizaciones político-administrativas internacionales que han surgido y se han reforzado en las últimas décadas.

Ejemplos de estas organizaciones pueden ser las organizaciones estatales internacionales (pactos regionales, subregionales o binacionales), sindicales, eclesíásticas, académicas, de defensa de los Derechos Humanos, de partidos políticos, de género, de los aborígenes, culturales, entre otras muchas.

En tercer lugar podríamos situar a la defensa de los Derechos Humanos como aquellos elementos que permitirán dar contenido valorativo a esas asociaciones. Los valores podrán sustentarse en un consenso abierto y revisable construido a partir de la actividad discursiva y la razón práctica. "Un consenso que, lejos de traducirse en fórmulas abstractas y vacías recibe su contenido material del sistema de necesidades básicas radicales..." (Pérez-Luño, 1985, 66-67).

Las sociedades latinoamericanas se enfrentan a la necesidad de revertir en democracia los costos sociales y económicos acontecidos en los últimos veinte años. Las tendencias propias a la incertidumbre sobre el porvenir que implica la modernización no han disminuido, sino que se han agravado hasta niveles desconocido para nuestras sociedades. Al proceso de integración social de las últimas décadas le ha seguido uno de segregación, pero sin encontrarse recetas que vuelvan a dar coherencia a lo que los hombres visualizan como seguridad en el orden social. Las únicas alternativas dadas han explorado el mero retraimiento hacia el ámbito de lo privado.

Por ello la necesidad de buscar respuestas políticas a los conflictos de la modernidad y la crisis.

La dificultad de operacionalizar las alternativas propuestas, y las dudas que nos siguen quedando sobre el futuro, nos llevan a que nuestra conclusión siga encerrada entre signos de pregunta.

\*Artículo aprobado por referato.

\*\* Diploma de Posgrado en Ciencia Política de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, candidato a doctor de la Facultad de Ciencias Políticas y de la Administración de la Universidad Nacional de Educación a Distancia -España-, Profesor de Teoría Jurídica en la Facultad de Ciencia Política y RRII de la Universidad Nacional de Rosario.

#### Bibliografía.

- BLACK, C., "La dinámica de la modernización: un repaso general", en Nisbet, R., Kuhn, T., White, L., e.a., Cambio social, Alianza, Madrid, 1979.
- GERMANI, G., Política y sociedad en una época de transición, Paidós, Buenos Aires, 1968.
- LECHNER, N., "¿Responde la democracia a la búsqueda de certidumbre?", en Zona Abierta, 39/40, Madrid, 1986.
- LECHNER, N., "Sobre la incertidumbre", en La Ciudad Futura, Bs. As., n° 3 dic 1986b.
- PÉREZ LUÑO, A., "La fundamentación de los derechos humanos", en Estudios Políticos, Madrid, n° 35, 1985.
- PRZEWSKI, A., "Ama a incerteza e serás democrático", Novos Estudos da CEBRAP, n° 9, julio 1984.

*"Ya que la guerra nace en la mente de los hombres, es en la mente de los hombres donde deben erigirse los baluartes de la paz."*

## (Acta constitutiva de la UNESCO, 1945)

A idéia de construir bases para a paz através de ações que influenciem o comportamento dos homens, enfatizada quando o mundo saía de duas grandes guerras, permanecia válida quando, em 1999, cinquenta anos depois, foi inaugurada a Plaza UNESCO, em Montevidéu, e gravada a frase acima em placa comemorativa.

Todos ouvimos falar de associações voluntárias e mesmo de empresas que promovem intercâmbios entre jovens, com a justificativa genérica da convivência para a paz. Têm tido particular sucesso as iniciativas que atraem jovens do mundo inteiro a conhecer o modo de vida norteamericano.

Nos últimos anos do século XX, dentro de uma permanente reflexão sobre como evitar a guerra, a Europa deu-se conta da necessidade estratégica da integração entre seus países, e da construção de uma União Européia efetiva. Reconheceu como fundamental uma Educação comum em todos os níveis, enfatizando o envolvimento maciço dos cidadãos em programas de mobilidade, principalmente destinados aos jovens, como um mecanismo que levasse à aceitação recíproca das diferenças culturais entre os povos. Em 1987 foi criado o Programa Erasmus, nome devido ao filósofo, teólogo e humanista Erasmus de Roterdã (1465 a 1536), incansável contestador do pensamento dogmático em todas as áreas do engenho humano, que viveu e trabalhou em várias regiões da Europa, buscando conhecimento, experiências e descobertas que apenas o contato direto com outros países poderia favorecer. Este Programa envolve alunos do ensino superior, professores e administradores, é aberto a todas as áreas do conhecimento, e a todas as instituições de ensino superior. Até o final de 1998, 1500 universidades estavam envolvidas (eram trezentas quando o projeto iniciou),

Em 28 países da Europa, com um total de 500 mil alunos envolvidos. Acrescentando-se o crescimento do corpo docente participante – mil para 30 mil pessoas – fala-se de um resultado positivo quanto à formação de uma massa crítica de indivíduos que ti-

veram a experiência de estudar e trabalhar em outro país-membro da Comunidade Européia.

As avaliações percebem, mesmo, uma mudança de atitude entre as universidades: a cooperação internacional passou a ser uma regra, não mais uma exceção. Mais importante, a cooperação internacional passou a ser reconhecida como significativa contribuição para a melhoria da qualidade da educação, em resposta aos novos desafios enfrentados pela Europa unida.

No início do século XXI, também as Américas ocupam-se com sua integração. Apesar de não abrigar tantas línguas diferentes como a Europa, as Américas se reconhecem como "um continente plural, um continente de diversidade" (discurso do Presidente do Brasil, Fernando Henrique Cardoso, na abertura da Cúpula das Américas, Quebec, Canadá, em 20/4/2001) e buscam formas eficientes para a realização desse ideal.

No mês de julho de 2000, o universitário Dyeison Antonow, 21, nascido em Santo Augusto, RS, Brasil, embarcava para Montevidéu, Uruguai, para estudar na Universidad de la República por um semestre. Ao mesmo tempo, chegava à Universidade Federal do Rio Grande do Sul, Brasil, a estudante Verónica Tonna, 27, uruguaia nascida em Libertad, que viveria em Porto Alegre, até o final daquele ano. Ambos, estudantes de farmácia, tinham o interesse comum por fitofármacos, e participavam de um projeto-piloto que visava à implantação do Programa de Intercâmbio e Mobilidade Acadêmica (PIMA), promovido pela Organização dos Estados Iberoamericanos (OEI), com a participação da Associação de Universidades Grupo Montevidéu (AUGM).

O PIMA, como parte do Programa de Educação Superior da OEI, visa a promover o reconhecimento das culturas e da história dos povos da Iberoamérica, por meio da frequência temporária de estudantes de graduação a uma universidade iberoamericana no exterior. Nesse Programa, enquanto o estudante convive com seus colegas de outro território, promove-se a integração interuniversitária pelo reconhecimento, na universidade de origem, dos estudos realizados na universidade de destino. Assim, cidadãos e instituições estabelecem os laços que irão configurar um espaço permanente de cooperação e de enriquecimento recíproco.

A AUGM, que serviu de base regional para o pro-



jeto-piloto do PIMA, é uma entidade que congrega quinze universidades públicas dos países do Mercosul, que têm, no conjunto, mais de meio milhão de estudantes de graduação. O brasileiro Dyeison e a uruguaia Verónica pertenceram a esse contingente e estavam no grupo de dezesseis brasileiros, uruguaios, argentinos e paraguaios que foram selecionados para participar do projeto-piloto, que testou as bases institucionais e organizacionais necessárias para a implantação em larga escala do PIMA e de outros programas similares, na região. A mobilização desse grupo teve a finalidade de induzir as universidades envolvidas a aperfeiçoar os seus serviços de apoio aos estudantes internacionais, e a viabilizar o reconhecimento recíproco dos seus cursos.

A AUGM tem procurado promover a mobilidade dos acadêmicos no espaço do Mercosul, resultando no estabelecimento de dezenas de projetos científicos em cooperação multilateral e em um crescente fluxo de informações e contatos. No presente, as atividades compartilhadas no circuito da AUGM concentram-se nos campos da química fina, da engenharia mecânica e da produção, da avaliação institucional, do planejamento estratégico e da gestão universitária, microeletrônica, sensoriamento remoto e meteorologia aplicada, virologia molecular, matemática aplicada, farmacologia de produtos naturais, educação para a integração, engenharia dos ma-

teriais, meio ambiente, recursos hídricos, desenvolvimento regional, saúde humana e animal, desenvolvimento tecnológico e ciências políticas e sociais. Esta rede de cooperação e crescente respeito mútuo, estabelecida ao longo da última década, permite, às universidades envolvidas, avançar a um novo patamar de relações de reciprocidade.

Embora originalmente definido e ruidosamente tratado como um espaço aduaneiro, o Mercosul é idealizado pelos povos da região como um espaço de convivência e de integração plena, com uma identidade histórica a ser resgatada. A AUGM se identifica com essa visão. Assim, enquanto a superação de cada conflito comercial tem sido, com propriedade, reconhecida como um marco importante no processo de integração regional, com o apoio da AUGM, estudantes e professores têm atravessado as fronteiras e procurado materializar, à sua maneira, o ideal da aproximação.

Problemas lingüísticos, diferenças de organização e de sistemas de financiamento das instituições universitárias nos diferentes países são questões ainda enfrentadas na Europa, e que também são encontradas aqui. Através de programas como o PIMA e, a partir de 2001, através do Programa ESCALA, da própria AUGM, busca-se construir a integração do sul do continente a partir das bases da formação universitária. O pressuposto é que a integração dos povos se faz através das pessoas que se reconhecem no compartilhamento de um espaço e de uma herança cultural comum. Quanto mais cedo na vida cada um alcança esse reconhecimento, maiores serão suas chances de contribuir para a obra coletiva da integração.

Assim como acontece na Europa, ademais de resultar na formação de laços de afeto irreversíveis e valiosos na ampliação das relações da vida adulta, o intercâmbio de jovens estudantes de graduação contribui também para o reconhecimento dos programas de formação superior das diferentes universidades dos países do Mercosul. A comparação e o aperfeiçoamento desses programas antecede a qualquer iniciativa, no plano oficial, de equiparação dos direitos além-fronteira dos profissionais formados nessas universidades.

Enquanto a vivência internacional e o domínio de um idioma estrangeiro são ganhos de qualidade na formação individual do estudante, sua participação em um programa de intercâmbio acadêmico qualifica as universidades, caracterizando o processo de integração como um processo de crescimento das pessoas e das instituições.

En Argentina, como consecuencia de las estrategias de desregulación, privatización y apertura económica de los últimos años, se han producido importantes cambios en los mercados laborales. Las secuelas de este proceso son: el deterioro en el medio ambiente y las condiciones de trabajo y el desgaste de la fuerza laboral, que se observan claramente en el caso de la construcción.

Este sector productivo es el que posee las tasas más altas de accidentes como primera causa de enfermedad, discapacidad y muerte. Aunque la proporción de la PEA en construcción sólo alcanza al 9%, ella causa el 13,5% del total de accidentes laborales y el 31% de los accidentes mortales. Sin embargo, esta cifra aumentaría substancialmente si se incluye al "empleo no registrado" en esta rama, que alcanza a más del 60% de los obreros del país y de cada jurisdicción a estudiar en este caso.

Este hecho no sólo es afligente en términos humanos sino también en términos económicos, pues tiene un costo enorme para las economías nacionales y el sistema de salud público, el privado y la seguridad social.

No obstante, hay una gran dificultad de incorporar mecanismos de prevención en obras y de asegurar los controles médicos permanentes, necesarios para proteger a los trabajadores. Incluso, los mismos operarios subvaloraron o subdeclararon los riesgos del trabajo, las cargas laborales y las enfermedades.

Los riesgos de una obra se inscriben en un proceso laboral que incluye numerosos pasos: la idea, el preproyecto, el proyecto y la ejecución. No obstante, entre la idea y la ejecución de un proyecto, existen riesgos de los materiales de construcción (toxicidad, fragilidad, etc.); los útiles (complejidad de empleo, estabilidad, etc.); la energía utilizada (presión, falta de visibilidad, electricidad, etc.); de los trabajadores (preparación para el trabajo, adaptabilidad al puesto, miedo al vacío, etc.) y de los criterios de gestión de la obra (obligada a contar con un promedio de 15 días laborables por mes debido a las interrupciones por cuestiones meteorológicas y/o financieras). Esta industria posee una conformación y una dinámica compleja que aumenta la probabilidad de riesgos en obra, pues produce siempre en un sitio distinto, está sujeta a un proyecto diferente y un determinado grado de flexibilidad y mar-

gen de libertad e involucra a numerosas figuras jurídicas preocupadas por el "día a día", que abarcan tanto a técnicos especializados que realizan diferentes tareas, como a empresas contratistas, subcontratistas.

## EL RIESGO DE SER OBRERO DE LA CONSTRUCCIÓN

A pesar de la legislación abultada que cambió radicalmente la cobertura de riesgos del trabajo en 1996, mediante la figura de las Aseguradoras de Riesgos del Trabajo (ART); el riesgo de ser obrero de la construcción pareciera incrementarse.

Según los propios datos del órgano oficial (SRT), el total de empleadores asegurados en el país pasó de 15.110 (mayo de 1997) a 19.342 (mayo de 2000). Contrariamente a esta cifra, se redujo el número de personas ocupadas con cobertura de riesgos de trabajo, pasando de 250.000 (mayo 1997) a unos 234.955 (mayo de 2000). Pero, paradójicamente, este descenso en la población ocupada estuvo acompañado por un incremento en el total de siniestros y casos fatales, ya que mientras en 1997 se identificaron 48.963 siniestros, en 1999 la cifra alcanzó a los 57.745 casos. Mientras en 1996 se produjeron 6 muertos/mes en la construcción en el país en 1999 la cifra mensual ascendió a 12 muertos. Esto trae aparejada la pérdida de 72 (setenta y dos) vidas humanas en un semestre.

En el caso de Rosario, faltan registros porque los mismos se refieren a todas las empresas de la provincia de Santa Fe. Por eso, el único panorama global de las condiciones de trabajo y seguridad en las obras de la ciudad de Rosario data del año 1998 y es altamente preocupante. Durante la visita a 41 empresas, se comprobó que, de un total de 453 (cuatrocientos cincuenta y tres) trabajadores verificados, estaban en negro 137 (ciento treinta y siete). Además, un 70% de las empresas posee irregularidades notorias y de grave peligro como la constancia de inicio de obra, el programa de prevención de accidentes y enfermedades de acuerdo a los riesgos previstos en cada etapa, el servicio de higiene y seguridad, la capacitación y los vallados perimetrales en huecos y ascensores.

## **EL PAPEL DESDIBUJADO DE LOS ACTORES SOCIALES**

En primer lugar, las ART poseen funciones ambiguas y contradictorias, pues "no se puede ser juez y parte al mismo tiempo". Ellas han invertido en reparar los daños y no en prevención, visitas a las obras o capacitación.

Dentro de los empresarios, existen algunos que consideran al sistema como un seguro más, donde pagan una alícuota mensual y se desligan; en cambio, otros han consensuado con las ART para trabajar en prevención, capacitar a sus obreros y bajar los costos.

Esta situación se relaciona con la falta de tareas preventivas de los médicos de: las ART, las empresas, los servicios médicos de la obra social del sindicato, y los centros de salud pública destinados a conocer y controlar los riesgos físicos (humedad, temperatura, iluminación, vibraciones, ruido), biológicos (contacto con bacterias, hongos, insectos), químicos (polvo, gases, humos), fisiológicos (esfuerzos, posturas) y psicológicos (turnos, conflictos, maltrato, insatisfacción, etc.), sociales (el cambio de los horarios, la ubicación de los trabajos y las obras de muchos proyectos, le exigen vivir en campamento o viviendas lejos de su hogar, razón por la cual pueden carecer de redes estables y fiables, sumado al carácter intermitente del trabajo sujeto a cambios económicos y climáticos por lo que suele sufrir intensa presión para ser más productivo), tecnológicos, ergonómicos, y de infraestructura (comedor, vestuario, baño, instalación de agua potable).

Algo similar ocurre con los profesionales de la higiene y seguridad, pues a pesar de las previsiones legales, su tarea en obra es insuficiente debido a que su accionar es exclusivamente administrativas, realizando muy pocas visitas a obra .

Por último, el sindicato de los trabajadores adopta una posición dual. Por un lado, su preocupación central se mantiene en el campo económico, en cuanto a la indemnización del daño , ya que los obreros cobran un plus por altura y otro por presentismo. Por otro lado, abandona las instancias de discusión académica y naturaliza algunas condiciones de bienestar y de seguridad en obra, como cuando se afirma: "bueno acá no tienen baño, pero no es problema porque siempre es así, y hay que esperar hasta el encofrado... y el hecho de que no hay una canilla con agua cuando tenemos casi 40° de calor; tampoco es un problema, porque los muchachos pueden aprovechar el agua potable de la zona...". Además, realizan cursos de higiene y seguridad a través de la Fundación de la UOCRA,

destinados sólo a las grandes obras de la ciudad, donde se vende el Primer Manual Normativo de Seguridad e Higiene para la industria de la Construcción. No obstante, es imposible acceder a un informe donde conste la lista de empresas de Rosario que recibió capacitación, de manera que se pueda constatar si los destinatarios de los mismos sólo son las obras de importancia en la región.

## **EI RIESGO EN LA OBRA EN EL MARCO DE "UN ESTADO EN RETIRADA"**

Las escasas respuestas se inscriben en un contexto de creciente retracción del papel del Estado como compensador de los avatares a los que el mercado somete a los trabajadores.

En primer lugar, cabe señalar que las empresas ganan las licitaciones de obras a nivel provincial porque poseen buenos estándares de calidad y bajo costo de ejecución, aunque no se contempla el lugar que ocupa la seguridad e higiene o la salud de los trabajadores. Algo similar ocurre en el éjido municipal, donde faltan mecanismos de licitación de obras donde comitentes, contratistas y subcontratistas, y procesos de compra y alquiler de equipos de trabajo y elementos de protección personal, que contemplen condiciones de seguridad y salud. Incluso, faltan políticas dentro de algunas obras del mismo municipio. Sólo se realizaron modificaciones en la licitación de obras públicas (donde se exige la contratación de un técnico de seguridad) y en las obras financiadas por el Banco Mundial. En este último caso, se establece que los pliegos de licitación de obras consideren el control de impacto medioambiental, que abarca el tratamiento de aire, suelo, agua, áreas protegidas, residuos sólidos, ruidos e higiene y seguridad en el trabajo. Sin embargo, carecen de mecanismos de control que incluyan la presencia permanente en obra del personal de seguridad e higiene que recorra los sitios de trabajo. En realidad, existen inspectores de obra que si bien recibieron una charla de seguridad a fines de 1999, sólo se ocupan de controlar "la certificación en tiempo y forma" del avance de obra.

En cuanto a las políticas laborales, desde el 2000 existe una delegación de la SRT en Rosario y Santa Fe capital que incluye a dos abogados y un ingeniero en higiene y seguridad en cada una de las jurisdicciones. Según su visión, sólo un 20% de empresas de la ciudad posee un servicio de seguridad, porque el colegio de ingenieros no le quita la matrícula a esos ingenieros o técnicos que por 50 \$ al mes atienden 40 empresas a la vez, y nunca recorren una obra. Además afirma que las falencias pro-

vienen de la cámara empresaria, que no hizo ningún esfuerzo por la higiene y seguridad en las obras. Incluso: "tampoco hacen lo que corresponde la SRT y las ART, porque falta campañas de prevención en los medios de comunicación."

Por último, la Secretaría de Salud Pública Municipal, posee un discurso médico-social que se contraponen con los datos existentes en el Departamento de Epidemiología. Si bien carecen de un buen registro de los certificados de defunción, existen indicios de una ligazón con la dimensión laboral, como los casos de muertes por accidentes del año 1999 como las siguientes: muerte por caída de altura (1 caso), choque y golpes contra objetos (17 casos), y shock eléctrico (20 casos). Por eso existe interés tendiente a mejorar los registros.

Aún faltan tareas preventivas de los centros de salud pública, pues sus profesionales carecen de prácticas presenciales en la comunidad y en los lugares de trabajo; a fin de implementar acciones de investigación, monitoreo y vigilancia epidemiológica en salud ocupacional y condiciones y medio ambiente de trabajo.

Como conclusión, el develamiento del contexto socio-político vigente puede tener efectos desalentadores y desmovilizadores. No obstante, es preciso ratificar que la manera de enfrentar los desafíos de los riesgos del trabajo en la obra, va a depender de las decisiones gubernamentales, de investigación, empresariales y sindicales en pos de un "trabajo decente", que "no solo se circunscriba a un trabajo con adecuados niveles de productividad y salarios, sino que el trabajador esté protegido frente a los riesgos de accidentes, porque la prevención de estos riesgos constituye una inversión social y es económicamente rentable." Esto es posible mediante un viraje desde "la visión indemnizatoria del riesgo" hacia "la detección previa de la seguridad" por parte de los actores intervinientes en cada una de las fases de la obra: proyecto, organización y ejecución y post-obra.

\* María Alejandra Silva es Lic. En Ciencia Política, Prof de la Cátedra de Medicina y Sociedad de la Facultad de Ciencias Médicas/UNR y Becaria de Perfeccionamiento del CONICET. Es Maestrando en Ciencias Sociales/FLACSO. E-mail: msilva@fmedic.unr.edu.ar.



**Mario  
Benedetti**

## *Patria es Humanidad*

*La manzana es un manzano  
y el manzano es un vitral  
el vitral es un ensueño  
y el ensueño un ojalá  
ojalá siembra futuro  
y el futuro es un imán  
el imán es una patria  
patria es humanidad*

*el dolor es un ensayo  
de la muerte que vendrá  
y la muerte es el motivo  
de nacer y continuar  
y nacer es un atajo  
que conduce hasta el azar*

*los azares son mi patria  
patria es humanidad*

*mi memoria son tus ojos  
y tus ojos son mi paz  
mi paz es la de los otros  
y no sé si la querrán*

*esos otros y nosotros  
y los otros muchos más  
todos somos una patria  
patria es humanidad*

*una mesa es una casa  
y la casa un ventanal  
las ventanas tienen nubes  
pero sólo en el cristal  
el cristal empaña el cielo  
cuando el cielo es de verdad  
la verdad es una patria  
patria es humanidad*

*yo con mis manos de hueso  
vos con tu vientre de pan  
yo con mi germen de gloria  
vos con tu tierra feraz  
vos con tus pechos boreales  
yo con mi caricia austral  
inventamos una patria  
patria es humanidad*

# Constitución de la Nación Argentina

## Santa Fe - Paraná 1994

### *Nuevos derechos y garantías*

**Artículo 36.-** Esta Constitución mantendrá su imperio aun cuando se interrumpiere su observancia por actos de fuerza contra el orden institucional y el sistema democrático. Estos actos serán insanablemente nulos.

Sus autores serán pasibles de la sanción prevista en el artículo 29, inhabilitados a perpetuidad para ocupar cargos públicos y excluidos de los beneficios del indulto y la conmutación de penas.

Tendrán las mismas sanciones quienes, como consecuencia de estos actos, usurparen funciones previstas para las autoridades de esta Constitución o las de las provincias, los que responderán civil y penalmente de sus actos. Las acciones respectivas serán imprescriptibles.

Todos los ciudadanos tienen el derecho de resistencia contra quienes ejecutaren actos de fuerza enunciados en este artículo.

Atentará asimismo contra el sistema democrático quien incurriere en grave delito doloso contra el Estado que conlleve enriquecimiento, quedando inhabilitado por el tiempo que las leyes determinen para ocupar cargos o empleos públicos.

El Congreso sancionará una ley sobre ética pública para el ejercicio de la función.

**Artículo 37.-** Esta Constitución garantiza el pleno ejercicio de los derechos políticos, con arreglo al principio de la soberanía popular y de las leyes que se dicten en consecuencia. El sufragio es universal, igual, secreto y obligatorio.

La igualdad real de oportunidades entre varones y mujeres para el acceso a cargos electivos y partidarios se garantizará por acciones positivas en la regulación de los partidos políticos y en el régimen electoral.

**Artículo 38.-** Los partidos políticos son instituciones fundamentales del sistema democrático.

Su creación y el ejercicio de sus actividades son libres dentro del respeto a esta Constitución, la que garantiza su organización y funcionamiento democráticos, la representación de las minorías, la competencia para la postulación de candidatos a cargos públicos electivos, el acceso a la información pública y la difusión de sus ideas.

El Estado contribuye al sostenimiento económico de sus actividades y de la capacitación de sus dirigentes.

Los partidos políticos deberán dar publicidad del origen y destino de sus fondos y patrimonio.

**Artículo 39.-** Los ciudadanos tienen el derecho de iniciativa para presentar proyectos de ley en la Cámara de Diputados. El Congreso deberá darles expreso tratamiento dentro del término de doce meses.

El Congreso, con el voto de la mayoría absoluta de la totalidad de los miembros de cada Cámara, sancionará una ley reglamentaria que no podrá exigir más del tres por ciento del padrón electoral nacional, dentro del cual deberá contemplar una adecuada distribución territorial para suscribir la iniciativa.

No serán objeto de iniciativa popular los proyectos referidos a reforma constitucional, tratados internacionales, tributos, presupuesto y materia penal.

**Artículo 40.-** El Congreso, a iniciativa de la Cámara de Diputados, podrá someter a consulta popular un proyecto de ley. La ley de convocatoria no podrá ser vetada. El voto afirmativo del proyecto por el pueblo de la Nación lo convertirá en ley y su promulgación será automática.

El Congreso o el presidente de la Nación, dentro de sus respectivas competencias, podrán convocar a consulta popular no vinculante. En este caso el voto no será obligatorio.

El Congreso, con el voto de la mayoría absoluta de la totalidad de los miembros de cada Cámara, reglamentará las materias, procedimientos y oportunidad de la consulta popular.

**Artículo 41.-** Todos los habitantes gozan del derecho a un ambiente sano, equilibrado, apto para el desarrollo humano y para que las actividades productivas satisfagan las necesidades presentes sin comprometer las de las generaciones futuras; y tienen el deber de preservarlo. El daño ambiental generará prioritariamente la obligación de recomponer, según lo establezca la ley.

Las autoridades proveerán a la protección de este derecho, a la utilización racional de los recursos naturales, a la preservación del patrimonio natural y cultural y de la diversidad biológica, y a la información y educación ambientales.

Corresponde a la Nación dictar las normas que contengan los presupuestos mínimos de protección, y a las provincias, las necesidades para complementarlas, sin que aquéllas alteren las jurisdicciones locales.

Se prohíbe el ingreso al territorio nacional de residuos actual o potencialmente peligrosos, y de los radiactivos.

**Artículo 42.-** Los consumidores y usuarios de bienes y servicios tienen derecho, en la relación de consumo, a la protección de su salud, seguridad e intereses económicos; a una información adecuada y veraz; a la libertad de elección y a condiciones de trato equitativo y digno.

Las autoridades proveerán a la protección de esos derechos, a la educación para el consumo, a la defensa de la competencia contra toda forma de distorsión de los mercados, al control de los monopolios naturales y legales, al de la calidad y eficiencia de los servicios públicos, y a la constitución de asociaciones de consumidores y de usuarios.

La legislación establecerá procedimientos eficaces para la prevención y solución de conflictos, y los marcos regulatorios de los servicios públicos de competencia nacional, previendo la necesaria participación de las asociaciones de consumidores y usuarios y de las provincias interesadas, en los organismos de control.

**Artículo 43.-** Toda persona puede interponer acción expedita y rápida de amparo, siempre que no exista otro medio judicial más idóneo, contra todo acto u omisión de autoridades públicas o de particulares, que en forma actual o inminente lesione, restrinja, altere o amenace, con arbitrariedad o ilegalidad manifiesta, derechos y garantías reconocidos por esta Constitución, un tratado o una ley. En el caso, el juez podrá declarar la inconstitucionalidad de la norma en que se funde el acto u omisión lesiva.

Podrá interponer esta acción contra cualquier forma de discriminación y en lo relativo a los derechos que protegen al ambiente, a la competencia, al usuario y al consumidor, así como a los derechos de incidencia colectiva en general, el afectado, el defensor del pueblo y las asociaciones que propendan a esos fines, registradas conforme a la ley, la que determinará los requisitos y formas de su organización.

Toda persona podrá interponer esta acción para tomar conocimiento de los datos a ella referidos y de su finalidad, que consisten en registros o bancos de datos públicos, o los privados destinados a proveer informes, y en caso de falsedad o discriminación, para exigir la supresión, rectificación, confidencialidad o actualización de aquéllos. No podrá afectarse el secreto de las fuentes de información periodística. Cuando el derecho lesionado, restringido, alterado o amenazado fuera la libertad física, o en caso de agravamiento ilegítimo en la forma o condiciones de detención, o en el de desaparición forzada de personas, la acción de hábeas corpus podrá ser interpuesta por el afectado o por cualquiera en su favor y el juez resolverá de inmediato, aun durante la vigencia del estado de sitio.

# Conferencia Medicina del Trabajo y Medio Ambiente en la Provincia de Santa Fe.

Por JAVIER AMHERD.

- Estudios científicos estiman que 50 mil personas mueren cada año a raíz de enfermedades inducidas por la contaminación del aire.
- Cada año se tiran 14 billones de libras (1 libra = 0,454 kilos) de basura y restos de alcantarillas a los océanos.
- Cada año 19 trillones de toneladas de desperdicios desembocan en el agua.
- Cada año se derraman entre 1 y 10 billones de toneladas de aceite de barcos de transporte.
- Esfuerzos de limpieza no han tenido mucho éxito ya que sólo se recupera 10% del aceite derramado.
- Cada año se destruyen 50 millones de acres (1 acre = 4047 metros cuadrados) de bosques tropicales. Esto equivale a 25-50 acres por minuto.
- En unas pocas áreas, se informa que las descargas industriales son la fuente dominante de contaminación. El río Santiago en La Plata, el Río Salí en Tucumán y algunos canales de irrigación en Mendoza, están seriamente contaminados con descargas industriales.
- En Rosario, las descargas en zonas industriales, aguas arriba del Río Paraná, han afectado seriamente el funcionamiento de la planta principal de tratamiento de agua.
- El problema de los residuos peligrosos también es en gran medida un problema industrial.
- Un estudio reciente estima que solamente en la Prov. de Buenos Aires se producen alrededor de 47.000 toneladas de residuos peligrosos, la mayoría provenientes de las industrias electrónica y metalúrgica (46%) y de la de productos químicos y petroquímicos (44%).
- Estos residuos no pueden desecharse legalmente en los alcantarillados ó rellenos sanitarios. Dado que no existen suficientes plantas especializadas para el tratamiento ni para almacenar con seguridad los desechos peligrosos, existe una gran incertidumbre a cerca de cómo se desechan estos desperdicios.
- Es probable que una gran parte se elimine en los basurales al aire libre y pozos negros incontrolados que lixivian en los acuíferos, dado que el análisis del agua subterránea en varias ubicaciones ha detectado la presencia de metales pesados, hidrocarburos y otras sustancias peligrosas. Otra parte se arroja en los ríos de las distintas localidades

Fuentes: Agencia de Protección del Medio Ambiente de Estados Unidos, World Wildlife Fund, Water Environment Federation, International Ozone Association.

Históricamente la Medicina del Trabajo, oriento su acción a la protección de la salud del trabajador y al cuidado del microclima industrial.

Sin embargo es posible advertir que la Medicina del Trabajo está enfrentando un nuevo desafío, el que ha señalado un enfoque mas abarcativo, el cual se instala en el medio ambiente.

Frente a la transición global de la salud, debido a diversos factores socioeconómicos, resulta indispensable trabajar sobre un marco conceptual que tenga en cuenta, sino todas, las más de las variables en juego. De esta manera, sobre la base del actual marco regulatorio, ante cualquier contingencia podrá accionarse integralmente con una visión innovativa, epidemiológica, y con concepciones que trasciendan las estructuras tradicionales.

Este enfoque convierte la medicina del trabajo, en una cuestión de salud publica, siendo un severo llamado a la integración interdisciplinaria de las empresas industriales, la comunidad y el estado.

En el convencimiento de que la Medicina del Trabajo no se agota en el ámbito fabril, industrial, o laboral, la Sociedad de Medicina del Trabajo de la Provincia de Santa Fe (Regional Sur), inicia a mediados de 1999 un intento de posicionamiento teórico en un mutuo intercambio con la Medicina Medio Ambiental.

Es así que se da comienzo a la realización de jornadas conjuntas con especialistas en la materia, provenientes de diferentes disciplinas entre ellas la Ingeniería Ambiental, las Ciencias Bioquímicas y la Medicina Ambiental.

Este proceso interdisciplinario se continúa en la actualidad en un intento de construcción de un nuevo Marco Teórico conceptual y fáctico que supere a la sumatoria de las diferentes especialidades, con el objeto de que la "Medicina del Trabajo" y el "Medio Ambiente" comiencen a hablarnos de un "Ambiente Entero".

## LA NUEVA ECONOMÍA NOS ATROPELLA.

Alentadas por las posibilidades que brinda la tecnología, las relaciones económicas transitan de rroteros inimaginados hace pocos años y sus efectos alcanzan al ciudadano de a pie. El fenómeno se llama Nueva Economía y avanza a tal velocidad que nos sumerge en ella casi sin enterarnos.

Casi mil millones de personas, ciudadanos del mundo, disponen y usan teléfono móvil y en el bre-

ve plazo de dos años podrán estar conectados a Internet a través de su móvil. Estén donde estén recibirán información y tomarán decisiones profesionales y personales que hasta ahora exigían presencia, desplazamientos, identificación, alto coste, ya que me refiero a costos globales y mucho tiempo.

Esta es la imagen más precisa del fenómeno llamado Nueva Economía y que significa globalización, cosmopolitismo, y al mismo tiempo, localismo, individualización. Lo mismo y lo contrario, ambigüedad e incertidumbre, mucha inseguridad y, al mismo tiempo, más libertad y más opciones ante cada problema.

Se trata de un momento "divisorio" entre dos eras, de los calificados como "disruptivos" porque modifican los parámetros de referencia.

Y se justifica el título Un mundo desbochado, que utilizó el sociólogo británico Anthony Giddens en un ciclo de lecciones en la BBC, en 1999.

Para encontrar referencias históricas que nos ayuden a entender el fenómeno tendríamos que situarnos en el Renacimiento, el tránsito del siglo XV al XVI, cuando la letra móvil trajo la imprenta ( 1455), la difusión a través del libro impreso del libre pensamiento y la reforma protestante. La globalización entonces vino con el descubrimiento del Nuevo Mundo y una expansión sin precedentes del comercio. El XIX fue el siglo de la industrialización y la máquina, del carbón, del acero y el vapor; de los movimientos sociales y del inicio del Estado del Bienestar. Luego llegó la época de la química, la electricidad, la penicilina y la organización, de Thomas Alva Edison, Fleming y Henry Ford. Y ahora, el cambio, lo que Peter Drucker llama "la



divisoria", llega con las telecomunicaciones y la informática, la confluencia de la telefonía móvil e Internet. Los intangibles y el saber.

Paradójicamente, cuando mil millones de ciudadanos ven abiertas enormes posibilidades, otras tantas personas, ciudadanos con los mismos derechos, pasan hambre, sobreviven con menos de un dólar al día. Junto al progreso inimaginable años atrás perviven situaciones lacerantes. Son los dos polos de un mundo que pisa el nuevo milenio convertido en sujeto activo y pasivo de un cambio radical, de una innovación tecnológica y social sin precedentes.

En ese caldo de cultivo emerge la Nueva Economía, que tiene que ver con fenómenos no sólo tecnológicos sino también demográficos y biológicos. No es únicamente cuestión del módem más veloz o el microprocesador más potente sino también de factores sociales que modifican las organizaciones desde la familia al Estado.

El mundo bipolar y los dogmatismos que caracterizaron los siglos precedentes, especialmente el XX, calificado como el siglo del progreso y la barbarie, saltan por los aires en esta nueva sociedad para que emerjan entornos más confusos y plurales, que imponen cooperación y competencia simultáneas.

En esta nueva era, los derechos de propiedad se difuminan; lo que se descubre se comparte y no es posible encerrarlo en una patente ni fortificar un monopolio, ni siquiera de fenderse de ataques externos a los sistemas de seguridad de las redes. Los derechos de los apasionantes partidos de fútbol de la Copa Mercosur, adquiridos en exclusiva para Argentina por una emisora de televisión de abonados de pago, se ven desbordados por la emisión en abierto, desde un satélite, por otra cadena de un país no concernido por el acontecimiento para el que su emisión no significa ventaja competitiva. *¿A quién reclamar ante ese debilitamiento de la exclusiva?* La tecnología desborda los estrechos márgenes delimitados por el viejo derecho de propiedad.

Pero no son sólo factores tecnológicos los que inciden sobre la Nueva Economía: el avance de la ciencia y la extensión del bienestar permiten alargar la vida hasta límites no imaginados antes. La longevidad en las sociedades más desarrolladas ha crecido más de dos años en una década y se alargará a mayor ritmo en la próxima. Imaginar los cien años de vida como aspiración plausible de las nuevas generaciones ya no asombra a nadie. Ello significa una población más vieja, un significativo porcentaje de

mayores que no son protagonistas activos del mercado de trabajo y que generan oportunidades y costes. Envejecimiento que viene no sólo por la ampliación de la esperanza de vida sino también por la modificación de los parámetros demográficos en el nacimiento: en las sociedades desarrolladas, la fertilidad se reduce y la edad de maternidad se retrasa, lo cual modifica las estructuras de población.

Toda la infraestructura de otra forma de producción y comercio, de creación de nuevos bienes y servicios adicionales a los convencionales que tienen que adaptarse al actual paradigma.

En la Nueva Economía sirve buena parte de lo anterior pero tiene que transformarse, rediseñarse en su producción y distribución. Significa masificación y personalización. Lo único inmutable es la creación, el directo y lo original.

Emerge y con más vigor el proceso de "destrucción creadora" que explicó hace varias décadas el economista austríaco Schumpeter. Son los tiempos de la Nueva Economía de una Nueva Era.

Ahora bien en este marco *¿qué redefine y por qué es necesaria una Gestión Medioambiental?*

*¿Por qué la Medicina del Trabajo tiene algo que decir al respecto?*

Tanto actualmente como en los próximos años, la Medicina del Trabajo está llamada a jugar un papel esencial en lo que al medio ambiente se refiere, fundamentalmente por ser parte científico-técnica en el conocimiento disciplinar pero también como principal protagonista a la hora de plantear soluciones.

La política de medio ambiente en relación con la empresa, inicialmente tenía el objetivo exclusivo de mantener bajo control las emisiones en los distintos compartimentos medioambientales. Se pensaba que por medio de medidas técnicas de corrección al final de línea se conseguiría limitar suficientemente el impacto sobre el medio.

Pero esto, conforme han pasado los años, se ha observado que es insuficiente, tanto para detener la degradación progresiva del medio ambiente, como por no ser lo suficientemente flexible para una empresa en evolución.

Es preciso dar un salto cuantitativo en el planteamiento: se deben introducir las consideraciones medioambientales en toda la gestión empresarial. Es decir, considerar la incidencia con el medio ambiente de todas las fases de producción, de comercialización, utilización y destino después de la vida útil de un producto.

La necesidad de introducir las exigencias y condicionamientos medioambientales en la gestión em-

presarial es algo que cada vez se cuestiona menos.

*Tres razones apoyan esta afirmación:*

La existencia de una normativa cada vez más amplia, completa, precisa y evolutivamente exigente.

La mayor vigilancia y control por parte de los gobiernos.

El paulatino rechazo de la sociedad hacia aquellas actividades y productos que degradan el medio ambiente.

Ante esta creciente sensibilidad medioambiental las empresas y especialmente la tarea interdisciplinaria entre los médicos laborales e higiene y seguridad, han de responder modificando comportamientos, métodos de trabajo y procesos de forma que la producción sostenible se convierta en un estándar de calidad situado al mismo nivel que otros estándares de la empresa.

Para alcanzar este compromiso se requiere, en primer lugar, un apoyo de la alta Dirección de la empresa y en segundo lugar una gestión medioambiental eficaz que asegure la consecución de este objetivo al menor coste posible.

Pero el medio ambiente constituye además un nuevo factor estratégico de competitividad que debe ser tenido en cuenta a la hora de planificar actuaciones empresariales a corto, medio y largo plazo, y como tal factor estratégico debe ser integrado en la gestión global de la empresa.

En ésta integración se debe tener en cuenta parámetros del entorno de la industria, tales como parámetros sociales, normativos y económicos.

Esto es así si tenemos en cuenta el papel que juegan las distintas partes que interaccionan con una actividad industrial.

Los empresarios que desean, o deben desearlo, una empresa, estable, sólida y competitiva que proyecte una buena imagen.

Los empleados que además de sufrir directamente unas condiciones de trabajo inadecuadas, forman parte del entorno social de la empresa, y por ende son los que primero transmiten las buenas o malas prácticas ambientales de la empresa.

Los clientes y consumidores que exigen de la empresa actividades y productos más respetuosos con el medio ambiente.

La sociedad en general que tiene derecho a vivir en un ambiente saludable y a exigir responsabilidades ante una degradación del mismo.

Dado que la mejora del medio ambiente implica una mayor calidad de vida, es necesario que las empresas vean a la sociedad como sus clientes, y traten de demostrarle que se toman las medidas para

reducir el impacto medioambiental de la actividad industrial y se emplean de forma sostenible los recursos, especialmente los no renovables.

Y por último el tiempo que trae consigo nuevas directivas, leyes, reglamentaciones, etc., y a los que los profesionales debemos anticiparnos si queremos ejercer adecuadamente nuestro rol.

Es un hecho constatado y conocido que el estilo de vida impuesto en la sociedad y el crecimiento de la población en el último siglo han causado desequilibrios y daños quizás irreversibles en este planeta que es nuestro hogar (cambio climático y calentamiento, degradación de la calidad del aire, deterioro de la capa de ozono, sobreexplotación de los recursos, contaminación de las aguas, pérdida de biodiversidad, erosión del suelo y desertificación...). Hemos pasado en la historia de la humanidad de protegernos de la naturaleza a una situación en la que hay que proteger a la naturaleza del hombre.

Ante este panorama, la opinión pública demanda un mayor respeto por el medio ambiente. Como consecuencia de esta demanda se asume la necesidad de un "Desarrollo Sostenible": Satisfacer las necesidades presentes sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades.

Aparte de consideraciones morales o éticas y de la presión que ejerce la opinión pública, el respeto por el medioambiente se está imponiendo por razones legales, económicas y comerciales. Las administraciones públicas (comunitaria, estatal, autonómica y local) han promulgado leyes que obligan a cumplir requisitos técnicos, administrativos y pago de tasas, cánones y sanciones. Asimismo se han puesto en marcha procedimientos de carácter voluntario para que las empresas adopten medidas encaminadas a proteger el medioambiente, como son el la serie de Normas ISO 14000, los Sistemas de Gestión Medioambiental. La mayor parte de estas exigencias recae en las empresas.

Ante estas presiones, algunas organizaciones caen en el error de diseñar e implantar el sistema de gestión medioambiental como un conjunto de tareas burocráticas impuestas con la única finalidad de cubrir un expediente y guardar las espaldas.

La gestión integrada de los sistemas de calidad, medioambiente y prevención persigue estructurar un único sistema eficiente y efectivo que contemple todos los enfoques.

Capítulo aparte y específicamente disciplinar lo constituye el hecho de cuánto como médicos contribuimos al deterioro medioambiental.

Las prácticas médicas para atender la salud parecen contener una contradicción: "Se ayuda a los individuos pero se envenena a las comunidades", advierte el doctor Peter Orris. Es que, al mismo tiempo que se cuida la salud, algunas prácticas e insumos hospitalarios contaminan el medio ambiente. La incineración innecesaria de, por ejemplo, materiales médicos fabricados con PVC (policloruro de vinilo) y otros plásticos lanzan al medio ambiente contaminantes, como dioxinas y otras sustancias tóxicas.

En 1994, un informe de la Agencia de Protección Ambiental de Estados Unidos (EPA) reveló que la fuente más importante de emisión de dioxinas al ambiente era la incineración de residuos patológicos. Para enfrentar este problema, dos años después se creó en EE.UU. la coalición, a la que se sumaron 178 organizaciones de diferentes países, entre ellas la Asociación Argentina de Médicos por el Medio Ambiente.

Las dioxinas —nombre genérico por el que se reconocen 75 sustancias químicas generadas con la quema y síntesis de materiales que contienen cloro— son emitidas al ambiente, pueden migrar grandes distancias y se terminan incorporando a la cadena alimentaria. Son altamente tóxicas, según la Oficina Internacional para Investigación sobre Cáncer y la EPA.

De acuerdo con sus investigaciones, las dioxinas están asociadas con los cánceres de hígado, pulmón, estómago y tejido conectivo. Además, afectan la reproducción, las habilidades psicomotoras, el sistema inmunitario y el desarrollo.

En las instituciones hospitalarias, el PVC -cuya incineración lanza dioxinas al ambiente- está presente, principalmente, en las bolsas que sirven para contener suero o sangre, sondas y tubos flexibles.

Orris también apunta contra el mercurio como otro de los aportes hospitalarios a la contaminación. "Los termómetros que contienen mercurio pueden ser fácilmente reemplazados por otros digitales".

Pero este metal pesado no sólo se encuentra en los termómetros. También está presente en otros equipamientos médicos, como los tensiómetros, guías de dilatación y alimentación, baterías y lámparas fluorescentes.

"Debido al uso de estos elementos en los hospitales el 20 por ciento del mercurio que se vierte al ambiente en los Estados Unidos proviene de esta fuente", se explica en un documento de la coalición Health Care Without Harm.

Por eso, en instituciones médicas de Estados Unidos "se entrenan equipos especiales para la limpieza de mercurio, que intervienen cuando se rompen los equipamientos y el mercurio se derrama".

Por último es lógico y esperable (y muy respetable) que los médicos laborales, como todos los gremios, se resistan a cambios de escena, recortes presupuestarios e intervenciones externas, pero al mismo tiempo es obvio que insistir con el oxidado rol de investigaciones autistas y/o elitistas es un absurdo que sólo puede mantenerse en nombre de tradiciones y supersticiones cada vez menos atractivas. Y los números no dan, y si bien los resultados obtenidos hablan por sí solos, muy pocos entienden sus significados y no hay demasiadas coincidencias a la hora de las conclusiones.

A la hora de los imprescindibles replanteos sobre la praxis médica, entendido en sentido amplio, se impone una necesidad de renuncia a las trampas que presenta cada lenguaje, idioma o doctrina (no renuncia al lenguaje, idioma o doctrina, sino a sus trampas). Es aquí donde el estudio y aprendizaje y experiencia de lo ajeno, o en este caso de lo novedoso que constituye la ampliación a un nuevo campo medioambiental, la comprensión de códigos y categorías que están afuera del marco teórico favorito, alimentan y abonan no sólo el territorio común sino también el propio. La trampa de este "método" es caer en un relativismo absurdo, pero el premio es la tan ansiada felicidad intelectual. Por supuesto que todo esto es imposible sin enormes dosis de optimismo, ingenuidad y una buena voluntad que no abunda, pero preguntarnos si el Pensamiento Humanista (por no decir Humano) es capaz de imaginar un Totalitarismo Tolerante que vaya más allá de la Ley del Mercado (casi una fuerza natural, como los terremotos y las inundaciones) es una de las cuestiones del momento, o de los nuevos desafíos a los que deberemos exponernos.

**FIN.**

Por el Arq. Carlos G. Cotlier. (\*)

## Introducción.

Durante decenas de miles de años la humanidad ha mirado los cielos tratando de interpretar y develar los secretos del espacio exterior a nuestro planeta, sin embargo durante los últimos 40 años el mundo científico ha logrado avanzar en una escala sin precedentes tanto en la observación y conocimiento del espacio exterior como también ha podido observar, investigar y obtener datos en tiempo real de lo que sucede en superficie tierra.

Desde el espacio, los satélites a cientos o a miles de kilómetros de la superficie terrestre permiten la obtención de informaciones y la resolución de problemas para los seres vivientes de nuestro frágil planeta azul desde una perspectiva única y estratégica, transformándose en una herramienta de investigación inigualable.

Son muchas más las plataformas extraterrestres creadas por el hombre que miran desde el espacio exterior hacia la tierra que las que escudriñan el espacio finito (el sistema solar) e infinito hacia los confines del universo. La humanidad ha tomado conciencia del valor de la tecnología espacial y no duda en utilizarla tanto con fines pacíficos como militares. Desde la puesta en órbita del primer satélite en 1957 (Sputnik - Ruso) a nuestros días, el avance ha sido vertiginoso.

La observación remota de la tierra, los mares y la masa gaseosa que la rodea con sus cambios permanentes, por acción tanto natural como antrópica constituye el marco de estudio e investigación de la teledetección (Remote Sensing).

El término de "Sensores Remotos", es la traducción del inglés de "Remote Sensing", y se aplica también a las plataformas móviles (aviones) que se usan para obtener información de las capas gaseosas bajas terrestres: troposfera (10 km.), tropopausa (hasta 20 km. y la parte inferior de la estratosfera (esta llega hasta los 60 km. aprox.), estos últimos no son el alcance de este trabajo, (algunos llegaron a operar hasta los 38 km. de altura como el Bell X2), sino que nos abocaremos a las plataformas que operan mas allá de los 350 kilómetros de altura en la parte inferior de la ionosfera - (hasta 600 Km.) y la exosfera (de 600 a mas de 1000 Km.) o sea los satélites.

Hay que aclarar aquí un error muy común como

popular: los satélites no vuelan, sino que "orbitan" alrededor de un planeta o "permanecen" en forma geoestacionaria en el espacio exterior al mismo.

## La Teledetección y como se produce una imagen satelital.

Podemos definir a la teledetección "como aquella técnica que permite adquirir imágenes de la superficie terrestre desde sensores instalados en plataformas espaciales."(1) "Entre el sensor y la Tierra existe una interacción energética, ya sea por reflexión de la energía solar o por un haz energético artificial, ya por emisión propia."(1)

El satélite procesa y transmite esta energía recibida mediante un haz energético propio a una antena receptora en una estación terrena, que a su vez decodifica y transforma esta energía en dígitos los que debidamente procesados darán origen a los distintos tipos de imágenes

Esta energía es ordenada coherentemente por la estación terrena en "píxeles"(2) en líneas y columnas y son estos los que producen como resultado final una imagen satelital. La imagen es "envasada" o transmitida a los usuarios (generalmente técnicos especializados) que la interpretan y la usan para conclusiones o decisiones que algunas veces pueden llegar a tener determinaciones de mucho peso.

Debemos recordar que la técnica de imágenes satelitales jugó un papel decisivo y a favor de Argentina en el tema de los Hielos Continentales y Laguna de Desierto, o precipitó la toma de decisiones de extrema gravedad como la Guerra del Golfo Pérsico.

## Los distintos tipos de Satélites.

Es difícil explicar en el corto espacio de este escrito la historia variedad y alcance de los satélites que fueron puestos en órbita en los últimos 44 años por diversos países con fines e ideologías muy diferentes y encontradas en algunos casos. Los líderes fueron indiscutiblemente los Estados Unidos de Norteamérica y la ex-Unión Soviética.

Ambas potencias se abocaron durante décadas a una carrera por momentos desenfrenada e irreflexiva dirigida a una demostración de poderío militar y prestigio internacional; pero desde que cayó el lla-

# ojos desde el espacio

mado "Muro de Berlín", cambiaron los alcances de las políticas de estos dos grandes bloques de naciones, permitiendo a la comunidad científica internacional un mayor acceso a la información satelital, mejores y más precisas plataformas satelitales son puestas anualmente a disposición de la comunidad internacional para su uso tanto comercial como para investigación científica.

Los satélites se pueden dividir en aquellos que trabajan con la reflexión de la luz solar u ópticos (pasivos) y los que trabajan con su propia energía o de Radar (activos), existen otros especializados en medir radiaciones y gases de la alta ionosfera que a pesar de ser menos conocidos no dejan de tener su alto valor científico y estratégico.

La presencia y permanencia del hombre dentro de las plataformas satelitales tanto temporarias (días o semanas, Ej: la Lanzadera Espacial Norteamericana) como las semi-permanentes (años Ej: MIR Rusa que permaneció más de una década en el espacio o la nueva IEE, (Estación Espacial Internacional), un verdadero ejemplo de colaboración pacífica entre las naciones del mundo donde participan con módulos países de América del Norte y

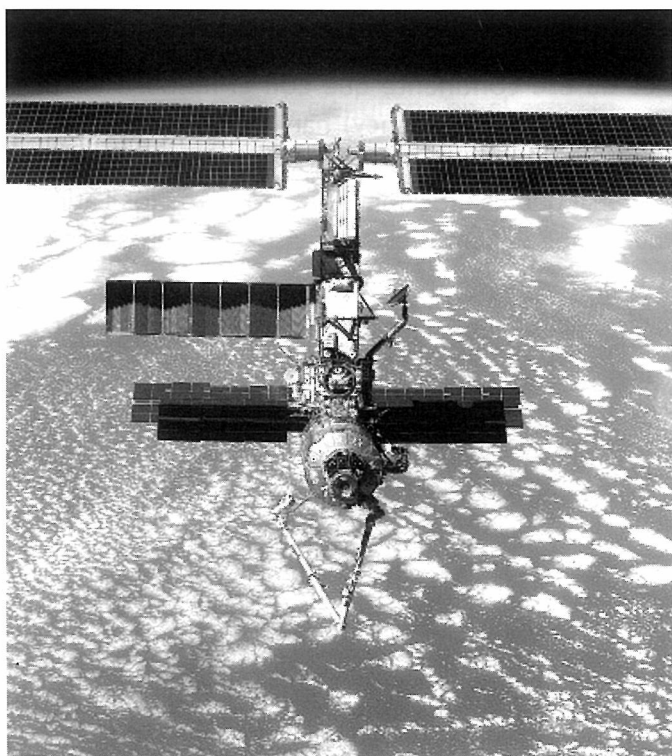


Foto tomada desde la Lanzadera Espacial Endeavour de la Estación Espacial Internacional. Se puede apreciar el agregado del Canadarm2.

del Sur (Brasil), Europa (Rusia incluida), y Japón), ha dado un paso colosal y sin precedentes en la historia de la humanidad, trayendo más y mejor información de los grandes problemas tanto de la naturaleza de nuestro mundo como de los daños y desgastes realizados por el ser humano, tanto en sus grandes ciudades como fuera de ellas.

Los satélites más conocidos para uso comercial y de investigación.

## De Estados Unidos de América:

- La Lanzadera espacial, un módulo de que permite volverlo a usar una vez regresado a la tierra, ha transportado gran cantidad de astronautas y científicos al espacio permitiendo experimentos inéditos anteriormente por realizarse sin efectos gravitacionales terrestres como también la colocación en órbita de satélites menores.

- Landsat Thematic Mapper 7 (óptico).

Tipo de resolución: 30 metros por pixel, total de siete bandas, tres en los canales del visible (azul, verde y rojo) tres infrarrojos (cercano, medio y lejano) y un canal térmico.

Usos: Agrario, urbano, geológico, hídrico, control de bosques y selvas, hielos permanentes y temporarios, control de desertificación contaminación de grandes espejos de agua y desastres naturales o por el hombre.

- Tiros - NOAA.

Satélites diseñados para el envío de información meteorológica a la superficie terrestre. Fueron desarrollados a partir de 1960 con el nombre de TIROS (Television Infrared Observing System), para continuar como satélites NOAA (National Oceanic and Atmospheric Administration).

El objetivo de satélite es facilitar información sobre el estado de la atmósfera y tiene un ciclo de revisita muy rápido: una imagen cada doce horas, en cualquier latitud terrestre información que se mejora a seis horas mediante la sincronización entre dos satélites que operan simultáneamente.



Imagen LandSat 7 ETM+ de la ciudad de Rosario del 22/04/00, bandas 321. Se observa en el centro de la imagen el Parque Independencia, Hipódromo. En la parte superior derecha el valle de inundación del Río Paraná.

Este satélite a mas de proporcionar información meteorológica en tiempo real permite el estudio e investigación sobre fenómenos dinámicos como la desertificación, incendios de campos y forestales tanto en llanura como en áreas de montaña, índices de vegetación y cubierta de suelos, para Agronomía y Ecología, temperatura marina, se ha transformado en una herramienta de valor incomparable para el estudio del cambio global de clima.

Su complemento perfecto es el satélite geoestacionario (Sincronizado con el movimiento de la tierra) a unos 36.000 kilómetros de altura, GOES (Geostationary Operational Environmental Satellite), por su distancia de nuestro planeta permite ver una cara completa con su masa nubosa y poder estudiar y predecir con días de anticipación junto con el NOAA grandes tormentas como ciclones tornados y temporales.

Orbita a unos 850 Km. de altura proporcionando una imagen de un área de unos 3000 kilómetros de lado. Posee un sensor AVHRR (Advanced Very High Resolution Radiometer) que proporciona imágenes de 1.1 kilómetros por pixel (en el nadir), posee cinco bandas:

| Banda | Amplitud (mm) | Región Espectral    |
|-------|---------------|---------------------|
| 1     | 0.58 - 0.68   | Rojo.               |
| 2     | 0.72 - 1.10   | Infrarrojo Cercano. |
| 3     | 3.55 - 3.93   | Infrarrojo Medio.   |
| 4     | 10.3 - 11.3   | Infrarrojo Térmico. |
| 5     | 11.5 - 12.5   | Infrarrojo Térmico. |

## Canadá.

Canadá ha desarrollado junto con la NASA el excelente satélite de Radar RADARSAT un una resolución Fina de 6.25 metros por pixel con imágenes de 50 Km. de alcance hasta resoluciones más amplias de 500 km., ha demostrado ser una herramienta de fina precisión para la agricultura, el estudio de hielos marinos, contaminación y muchas aplicaciones en ciencias de la tierra.

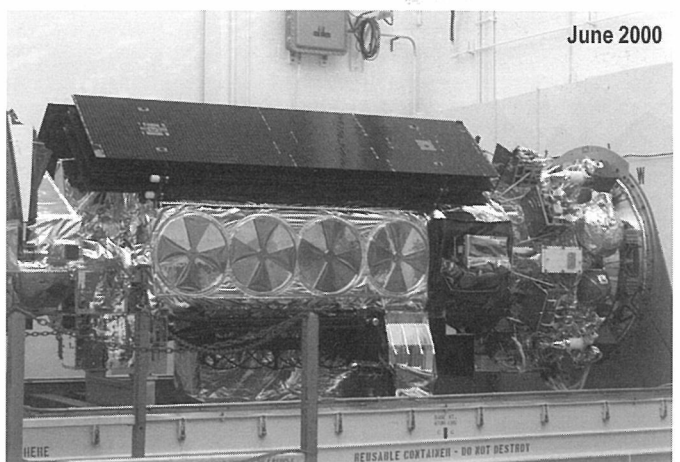
Canadá ha desarrollado un satélite de última generación del tipo RADAR (Radio Detection And Ranging), la plataforma RADARSAT I. Es el primer satélite de Apertura Sintética para uso civil a disposición de la comunidad científica con una resolución fina de 6.25 metros por pixel.

Esta plataforma fue diseñada para uso en información sobre hielos, (Artico, Antártico y Continental), estimación y estado de cosechas y agricultura en general, bosques, océanos, y geología.

Aunque el RADARSAT I no fue diseñado para uso urbano, en el Laboratorio de Sensores Remotos y SIG del departamento de Física del IPS, de la Universidad Nacional de Rosario se han realizado investigaciones con resultados positivos, sobre su utilidad para la determinación de bolsones de pobreza urbana y también la respuesta de las imágenes de Radar en relación con la densidad edilicia la información censal de la población urbana.

## De Europa:

Los Europeos han hecho una sociedad de naciones de ese continente que con el nombre de ESA (European Space Agency) han dado un ejemplo de unidad, trabajo mancomunado y esfuerzo de unión regional que es un camino que nosotros los Latinoamericanos, debemos estar atentos y prontos a seguir.



La plataforma NOAA-16, en el laboratorio de pruebas, testeos finales en junio del 2000 antes de ser lanzado al espacio, vector de transporte TITAN II.



Imagen RadarSat, de la ciudad de Rosario (subset), Fine Beam 1, 6.25 metros de resolución por píxel. Se observa en la parte central del Parque Independencia el hipódromo JC, el estadio de fútbol de Newell's Old Boys, el lago artificial, el club Gimnasia y Esgrima y el club Provincial.

*¿Porque cuando las circunstancias económicas nos lo permitan unir el esfuerzo de 400 millones de Latinoamericanos en una Agencia Espacial de América Latina? Quizás sea este el desafío a la unidad científica Latinoamericana de aquí a la próxima década.*

Un desafío no fácil de vencer ya que el poder económico de las naciones esta en directa relación con el desarrollo de la tecnología espacial. Europa no ha dudado en compartir con la Agencia Espacial Rusa y la NASA conocimientos y fondos económicos para colocar sus científicos en el espacio.

- El satélite SPOT (Système Probatoire d'Observation de la Terre), con sus cuatro bandas, verde, rojo, e infrarrojo cercano que sumado a una banda pancromática de 10 metros por píxel de resolución ha dado excelentes resultados para una gran variedad de imágenes aplicadas a las ciencias de la tierra, oceanografía, geología y urbanismo.

- El ERS (European Remote Sensing Satellite), ha dado excelentes resultados como plataforma de radar.

Posee también la ESA un satélite para el estudio mundial de la vegetación y clima.

### Los Rusos.

Rusia fue líder en el tema durante más de 35 años los cambios políticos y económicos han cam-

biado los planes espaciales Rusos. Desde su primer Sputnik a la estación espacial MIR la ex Unión Soviética ha desarrollado una infinidad de plataformas espaciales.

- Los satélites Soyuz, con una resolución de 10 metros han logrado excelentes resultados, como también los satélites Almaz, de radar.

### Otros Países.

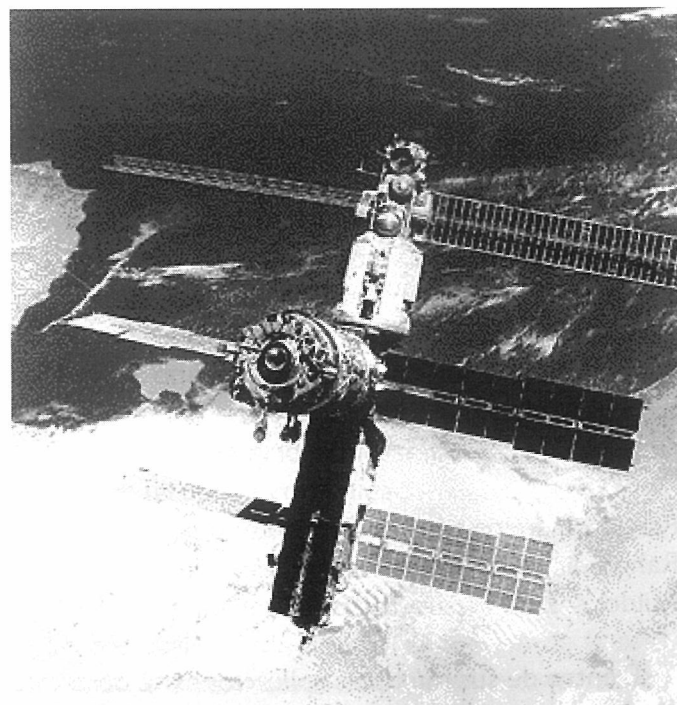
China, India, Brasil, Japón, e Israel, han desarrollado satélites varios y de alcances y usos diversos que no es posible en el corto espacio de este artículo describir.

### Argentina

He dejado para el final a nuestro país. La CONAE (Comisión Nacional de Actividades Espaciales), es la Agencia Espacial Argentina, este organismo descentralizado depende del Ministerio de Relaciones Exteriores Comercio Internacional y Culto.

Los objetivos de la CONAE fueron delineados en el Plan Nacional Espacial. Este plan es a 11 años (1995-2006) incluye la construcción y puesta en órbita de satélites nacionales construidos en el INVAP, Río Negro y la CONAE.

Ha producido dos satélites de última generación, el SAC-B y el SAC-C, siendo este último él



La Estación MIR dio un excelente resultado permaneciendo en el espacio muchos años más para lo que fue proyectada. Agotada su vida útil fue destruida mediante su reingreso a la atmósfera fragmentándose en 5 grandes pedazos que se sumergieron en el Océano Pacífico.

más exitoso y actual de la plataformas Argentinas, construido con la colaboración de Italia, Estados Unidos (que también se encargó de la puesta en órbita), Dinamarca y Brasil.

"La carga principal del SAC-C está compuesta por un barredor multiespectral de resolución media (Multispectral Medium Resolution Scanner - MMRS), provisto por la CONAE, un conjunto de magnetómetros para mediciones escalares y vectoriales del campo magnético terrestre (Magnetic Mapping Payload - MMP) desarrollado y construido por un consorcio formado por NASA/JPL y el Danish Space Research Institute (DSRI), y un experimento de reflexión pasiva y ocultación de los satélites GPS (Gps Occultation and Passive reflection Experiment - GOLPE), provisto por el JPL/NASA. Estos instrumentos fueron definidos en una reunión conjunta NASA-CONAE en diciembre de 1993 y recomendados como instrumentos principales de la Misión SAC-C.

Adicionalmente, el SAC-C dispone de una cámara pancromática de una resolución de 35 metros (HRTC), desarrollada por la CONAE, dos cargas de ensayos tecnológicos provistos por Italia (IST e INES), un instrumento francés para determinar el efecto de partículas de alta energía en componentes electrónicos de última generación (ICARE), un experimento argentino para determinar la ruta migratoria de la ballena Franca Austral (WT), y un sistema de recolección de datos ambientales (DCS) constituido por un conjunto de estaciones distribuidas en el territorio nacional.

Las Bandas MMRS son:

| Banda | Amplitud (nm) | Región Espectral                       |
|-------|---------------|--|
| 1     | 480 - 500     | Azul verdoso.                          |
| 2     | 540 - 560     | Verde.                                 |
| 3     | 630 - 690     | Rojo.                                  |
| 4     | 795 - 835     | Infrarrojo cercano.                    |
| 5     | 1550 - 1700   | Infrarrojo medio de onda corta (SWIR). |

Rango dinámico total: > 2000:1

Rango dinámico por toma: > 256:1

Ruido: < 2 DN (para todas las ganancias)"(7)

Dentro de sus múltiples aplicaciones se destacan estudio del medio natural, monitoreo de cosechas en grandes extensiones ya que su definición mínima de 175 metros por pixel en modalidad multiespectral y no permite resoluciones finas a más de 35 metros por pixel en modalidad pancromática.

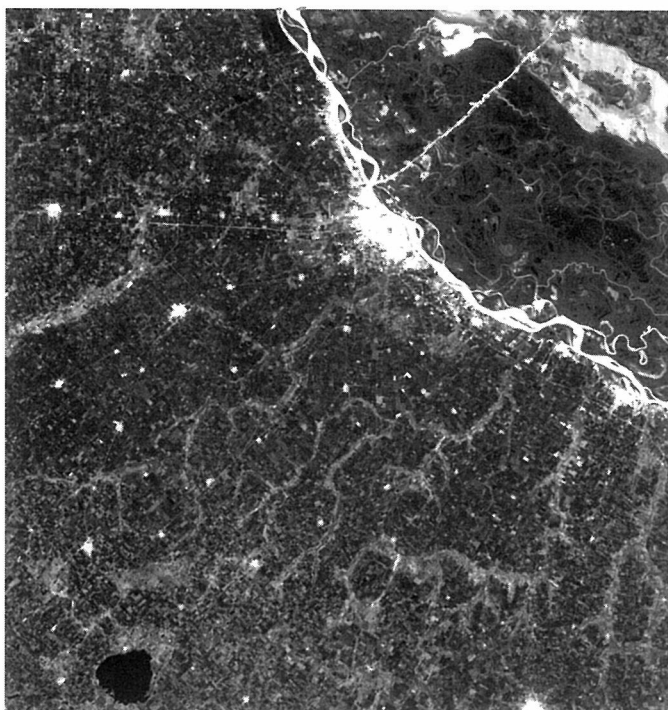


Imagen del satélite argentino SAC-C, se observa al centro de la imagen en color blanco-cian, hacia el borde superior derecho el refulado de arena que será la base del pavimento de la conexión Rosario-Victoria, en la parte inferior izquierda se aprecia la laguna Melincue.

En Diciembre del 2000 se obtuvieron las primeras imágenes del Sur Argentino, y hasta la fecha de mayo de 2001 los resultados obtenidos son excelentes. La tarea realizada por la CONAE y sus técnicos es razón de orgullo para los Argentinos. LA CONAE a puesto a disposición de la comunidad científica nacional e internacional las imágenes del SAC-C junto a la combinación de otros satélites extranjeros en una combinación llamada "Constelación Matutina".

(\* El Arquitecto Carlos G. Cotlier, está a cargo del Laboratorio de Sensores Remotos y Sistemas de Información Geográfica del Departamento de Física del Instituto Politécnico Superior "General San Martín", perteneciente a la Universidad Nacional de Rosario. Ha realizado cursos de especialización en Teledetección en el país y en el extranjero. Ha llevado a cabo tareas de investigación y docencia en el tema desde el año 1994.

#### BIBLIOGRAFIA.

1. Chuvieco Emilio - Fund. De la Teledetección Espacial - Rialp - España-1995.
2. Lillesand and Kiefer-Remote Sensing and Image Interpretation- Wiley Pub. New York-1998. Pixel- contracción de "picture element", elemento pictórico mínimo formado por los IFOVS (instantaneous field of view) o cantidad mínima de energía para formar un pixel.
3. Radar Imagin Applications in Europe- ESA 1996.-
4. Monitoring the Earth Environment- ESA -1997.
5. Une Revue Des Méthodes et des Techniques de télédétection du Cangement- J.F.Mas- Journal Canadien de Télédétection. Agosto de 2000.
6. Manuales de estudio en Teledetección GDTA- Toulouse, Francia-1999.
7. Página web CONAE - 24/06/2001.

Lo que ha trascendido del psicoanálisis a nivel del conocimiento general es que se ocupa de las cuestiones del "sexo" y que de él no se puede esperar gran cosa.

Sin embargo, Freud, su creador, intervino en política al describir los fenómenos del nazismo en "Psicología de las Masas y Análisis del Yo", pero con el transcurso del tiempo, nosotros mismos, los psicoanalistas, hemos podido constatar que el psicoanálisis fue puesto al servicio de los discursos existentes.

La pregunta es si hoy el psicoanálisis puede hacer algún aporte a la política.

Lacan siguiendo a Freud nos da elementos para, a partir de una práctica, la clínica, manifestar que lo individual como lo social, está determinado por los discursos que nos constituyen. De tal manera sabemos, por ejemplo, "que no hay régimen político o régimen social capaz de asegurar la armonía social, capaz de lograr la satisfacción de todas las clases sociales", "el ideal de igualdad", "de goce igual para todos".(1) Y esto por lo que se conoce en psicoanálisis con la categoría de la IMPOSIBILIDAD y que es constitutivo de todo ser que habla.

Paradójicamente, la democracia, nace y se mantiene de una cantidad de discursos que prometen los valores mencionados, pero es durante las crisis y fundamentalmente, económicas cuando estos valores (igualdad, fraternidad, solidaridad) se evidencian inalcanzables e ilusorios; "cada época encuentra en sus marginados el espejo de la crisis que la hace específica..."(2)

Cómo hacer entonces para defender los méritos de la Democracia, que no deben ser desacreditados pues sigue siendo el "menos malo" de los regímenes conocidos.

*Cómo podría ser entonces un discurso nuevo en lo Social?*

## ÉTICA Y POLÍTICA

En nuestro país se viene escuchando la frase "no nos representan", "no nos sentimos representados", ya como queja y hasta convertida en lamento.

Pero dónde no nos sentimos representados?

Tanto en las artes, como en las ciencias continuamente Argentina recibe reconocimientos, sean de nuestra preferencia o no.

Es en política donde aparece la "crisis de representación", "son nuestros políticos que no nos representan. Y ello parece ser un lugar común en muchos sitios del planeta.

Badiou plantea que la política es, ante todo, un mecanismo de representación y nuestro sistema parlamentario compartido también con Francia, es la forma más flexible pues "limita el conflicto" Y amplía el consenso. Sin embargo el "juego parlamentario" fracasa en tanto los partidos políticos tienen funciones contradictorias: por un lado impulsar las asociaciones populares, lo que supone una independencia del Estado y por el otro presentarse a elecciones, ocupar puestos de poder, adoptar reglas de consenso y administrar el Estado. En este segundo momento es donde a mi entender se produce la "crisis de representación".

Para decirlo sencillamente, y como lo dice la gente común, los políticos a partir del acceso al poder se olvidan de sus representados.

Como lo plantea L'Heuillet(3) existe un "rechazo de la mediación y de los mediadores" en la representación en general. "El voto político no es más percibido como expresión sino como cifra – no hace más el objeto de una evaluación cualitativa, sino cuantitativa"... "El odio social nace del sentimiento de no contar más (que como un número), y al mismo tiempo, que nadie cuenta".

Es posible entonces una nueva manera de hacer política?

Según Badiou no debe ser la única la forma representativa (Partido Político  $\Rightarrow$  Acceso al Poder  $\Rightarrow$  Estado  $\Leftarrow$  Referente (Mercado) en el mejor de los casos, ya que sin discusión es preferible el Estado de referencia Económico Parlamentario al Estado Terrorista. Pero se debería tender a una forma de representación directa, que no busque el poder, que sea subjetiva, y que no tenga una referencia particular (grupo – comunidad – nación, etc). Y su planteo es que quizá la primera exigencia ética sea **desear** que una política así exista, y trabajar a favor de ese deseo.

Lo habitual ha sido confiar el destino de la representación a la representación, y por lo tanto transformar el movimiento en programa o fuerza electoral. Se trataría de hacer política libremente, como un científico o un artista, con rigurosidad y creatividad. Política como tarea infinita y si la política es



un pensamiento, no puede ser una totalidad. "La ética de la política sería hacer funcionar ese casi nada como siendo verdaderamente algo".(4)

Coincidiendo con otras búsquedas, podremos encontrar algunos Puntos de reflexión en los movimientos de los indios ecuatorianos o en el modelo democrático de Porto Alegre, puesto de manifiesto en el Foro Social Mundial. Esos movimientos van en el sentido planteado? Quizá quede la posibilidad de fortalecer el deseo en nosotros para salir de la impotencia en que nos sitúa la queja y no quedarnos con la imposibilidad.

### Indígenas en Ecuador

La presencia de un grupo humano cargado de historia, como representan los indígenas ecuatorianos que vienen protagonizando una ola de protestas, los levantamientos, que exigen la solución de conflictos de tierras y el reconocimiento de la pluralidad; cuya inserción política comenzó a gestarse en 1995 con la fundación del movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik-Nuevo País de tal manera que en 1998 en la Carta Magna se incluyeron los principios aborígenes de "Ama Quilla" (no ser ocioso), "Ama llulla" (no mentir) y "Ama sema" (no robar).

Muchas opiniones plantean que este problema étnico debería ser aprovechado para el desarrollo de la democracia y de la economía y como una nueva forma de organización social. (5)

### Foro Social mundial

Porto Alegre no ha sido elegida por casualidad como sede Simbólica del Foro Social Mundial, expresan sus organizadores, pues es justamente la experiencia política singular que se está llevando a cabo en la ciudad capital del estado de Rio Grande do Sul, en Brasil que es la del "presupuesto participativo", donde los ciudadanos intervienen directamente en la elaboración del presupuesto del municipio. En cada barrio, un comité democráticamente elegido decide y supervisa, el financiamiento comunal y esto tiene como efecto que sea una ciudad en América Latina mejor administrada y de mayor calidad de vida.

Suficiente motivo para ser elegida como lugar simbólico del primer Foro Social Mundial donde se discutieron puntos como: a) Producción de riquezas y reproducción social, b) acceso a las riquezas y sustentabilidad, c) Afirmación de la sociedad civil y de los espacios públicos, d) poder político y ética en la nueva sociedad (6).

### Referencias:

- 1- Melman, Charles. Psicoanalista. Fundador de la Association Freudienne Internationale. París – Francia.
- 2- L'Heuillet, Hélène. Le Malaise Social – Reveu de L'Association Freudienne. Febrero 1993.
- 3- Idem
- 4- Badiou – Alain. Conferencias en Buenos Aires – Revista Acontecimiento N° 9 – 1995.
- 5- Extraído de Diario EL COMERCIO . Quito 4 de febrero del 2001.
- 6- Le Monde Diplomatique – Gabetta, Carlos A.. Año II, N° 20. Febrero 2001.

Es difícil pensar en una salida simple y rápida a la actual situación nacional, mas aún si nos ubicamos en la última encuesta realizada por una importante consultora porteña, en la que se visualiza como datos relevantes el hecho de que la población quiere salir del modelo económico imperante, pero a la vez el 87% de los encuestados se niega a salir de la convertibilidad, y el 80% plantea la necesidad de pagar la deuda externa.

Lo paradójico de los datos es que dos de los principios básicos del actual modelo son la convertibilidad, y la aceptación de los enormes intereses en el servicio de la deuda que a esta altura merece una rediscusión seria por que en los términos hoy impuestos se tornó imposible de pagar.

La situación que refleja la encuesta nos permite pensar que el modelo de funcionamiento de la economía Argentina (debemos agregar que se reproduce con mayor o menor intensidad en toda Latinoamérica) no solo esta respaldada por los organismos internacionales en alianza con los sectores mas concentrados de la economía nacional y el capital transnacional monopólico, si no que también la misma sociedad Argentina ha ido aceptando y apoyando el actual modelo económico, seguramente producto del discurso único que se ha ido imponiendo desde los últimos diez años.

Dicho modelo buscaba en primer término la estabilidad económica que los Argentinos tanto anhelaban, y esto permitió sistemáticas violaciones constitucionales, claramente visibles para la comunidad, por ejemplo: aumento del numero de miembros de la Corte Suprema de Justicia, también el constante recurso a los decretos de Necesidad y urgencia en un claro avasallamiento al poder legislativo; las irregularidades de las privatizaciones de empresas públicas; también debemos agregar la perdida de derechos históricos de la clase trabajadora gracias a la alianza del gobierno justicialista, los sindicatos y la Corte Suprema de Justicia de la Nación, en la denominada flexibilización laboral, y la delegación de obligaciones históricas de la nación hacia las provincias y municipios, como la educación secundaria, y la salud, el gasto social, etc. Todo en nombre de la necesidad de reducir el déficit fiscal que garantizaría la estabilidad esperada y la eficiencia en los servicios públicos (la historia demostró que el déficit en vez de reducirse se multiplico años

tras años llegando en 1999 a 10.000.000.000 de pesos, cinco mil millones mas de lo previsto en el presupuesto, las empresas publicas no apuntaron a la eficiencia sino más bien a llegar con el servicio a los hogares, abusando de la condición monopólica y con la ventaja de contar con Entes regulatorios formales que fueron poco a poco demostrando su debilidad y complacencia como se dio en el caso del Ente de Edesur en Bs.As. Luego del apagón de una semana, este caso demostró la violación de la empresa concesionaria en cuanto que la ley obliga a llevar a cabo las inversiones necesarias para la prestación de un buen servicio.)

Pero, reitero, todo parecía justificarse en nombre de la reducción del déficit fiscal, de la necesidad de estabilidad económica, facilitado todo por un gobierno con un fuerte apoyo internacional, en lo interno con la derecha nacional a su favor por el hecho de representar sus derechos con increíble fidelidad (Ej.: Alzogaray desde el congreso, Cavallo y Bunge & Born en el gobierno, el apoyo incondicional de la Unión Industrial Argentina, etc.), la complacencia de los sindicatos, y una oposición debilitada luego de la salida anticipada del gobierno Radical, debe sumársele un actor fundamental que en los análisis pocas veces es resaltado, pero todo se hace en su nombre, estoy hablando de la sociedad, que en nuestro país se caracteriza por la poca memoria, la escasa participación y compromiso social ( sólo el 20 % dice interesarle la política, de este porcentaje solo el 8% dice participar en política), y el desconocimiento de sus derechos indelegables, que poco a poco se han ido esfumando con facilidad; es decir, términos del cientista político Odonnell estaríamos hablando de una ciudadanía de baja intensidad, lo cual hace imposible construir una democracia inclusiva.

Es difícil revertir estructuras de pensamiento que se han ido internalizando en la sociedad y en la dirigencia en general, un ejemplo se visualizo en las reacciones de espanto que provocaron las declaraciones de Raúl Alfonsín en cuanto a la necesidad de salir de Convertibilidad, y la intención de rediscutir el pago de la deuda. El espanto de los dirigentes de la oposición y del gobierno y en la opinión pública y publicada hacen pensar que el país ha incorporado una ideología única, que cae con facilidad en la censura de ciertos temas, con todos los peligros

que esto significa para la democracia que por su naturaleza combate a los discursos unitarios típicos de los sistemas autocráticos. En los países Latinoamericanos se impone una visión, sin la necesidad de la represión física (por lo menos en un primer momento) por que el consenso ya se ha impuesto a través de la socialización de los principios básicos del modelo económico. El neoliberalismo a triunfado en la batalla cultural.

Hoy es imposible pensar que cualquier dirigente que tenga aspiraciones políticas, apele a la convicción, planteando ciertas cuestiones que hoy parecen escandalizar a la mayoría de los sectores del país, incluido el pueblo.

Es fundamental crear las condiciones políticas, que permitan introducir la ciertas discusiones en la agenda política, esta claro que en los Estados modernos, como decía Gramsci, conquistar el poder político no significa tener "el poder" (entendiendo por esto la fuerza y el impulso necesario, que permita dirigir y conducir el mantenimiento o transformación de un orden determinado), sino que es necesario ir ganando pequeñas batallas en la estructura social, hasta llegar al poder político con las condiciones de fuerza (poder) necesaria para poder gobernar.

Este proceso de abajo hacia arriba no se dio en el triunfo electoral de la Alianza, todo lo contrario la campaña de la Alianza fue simple, solo había que esperar el día de los comicios porque el triunfo estaba garantizado con muchos meses de anticipación, tal es así, que la Alianza no apeló a la estructura partidaria con la que cuenta la UCR, la que se redujo a la tarea de garantizar la fiscalización y los festejos. Es decir, ganó la formula De La Rúa-Alvarez, y no el Radicalismo, el FrePaSo, y todos los partidos que componen la Alianza, esto se manifestó en la composición del Gabinete de Ministros, y en las segundas y terceras filas del gobierno, en donde los principales partidos tuvieron poca participación.

Además, los candidatos de la Alianza durante la campaña electoral nunca plantearon salir del modelo económico y social, sino que ofrecían un gobierno mas austero, mas prolijo y ordenado, con promesas de reducir la desocupación y la corrupción estructural, dos de las herencias mas pesadas que dejó el menemismo. Debemos aclarar que ninguno de los candidatos que competían con la Alianza recurría a propuestas progresistas, es decir no ponían en discusión el orden imperante, cualquiera diría que no lo hacían porque eran candidatos de derecha, los responsables del orden o modelo económico y social, lo cual es cierto, pero también es cier-

to que los candidatos en campaña apelan con rigurosidad a las encuestas que expresan los sentimientos de la sociedad, y adaptan al sentir popular sus discursos, con lo cual la demagogia pocas veces se ausenta en los discursos de los candidatos cualquiera fuere su origen ideológico. Todas las encuestas decían lo mismo y los discursos y propuestas parecían clonarse. Con esto quiero figurar que difícilmente los candidatos arriesguen su capital electoral en campaña (aclaremos que luego de la contienda electoral ninguno de los candidatos, es mas, ningún político con grandes responsabilidades políticas salvo Raúl Alfonsín, se animó a poner en debate el orden económico y social), simplemente porque la sociedad no considera necesaria o no exige ciertos debates como prioritarios para salir de la situación actual, o en el mejor de los casos se espanta con ciertas discusiones. Nos encontramos en una trampa, por un lado, todos queremos solucionar los enormes problemas que por su naturaleza produce el modelo económico, pero a la vez, todos parecen defender los pilares del mismo, lo cual da un mensaje confuso que se manifiesta en el escepticismo social y en la desesperanza en cuanto a la posibilidad de soluciones reales. Lo prioritario es rediscutir lo que hoy parece indiscutible o vedado, y crear las alternativas, este es un concepto borrado del vocabulario político actual, y es el primer desafío de la batalla cultural que hay que retomar.

Durante la campaña, la sociedad se reducía a pedir y no a garantizar, planteaba como preocupaciones la desocupación, la inseguridad, es decir, ponía y pone a consideración los efectos y no las causas, lo cual facilitaba un discurso de bajo nivel y simple para los candidatos y la clase dirigente en general, relegando el debate sobre las causas, es decir "los como" que son tratados con poca responsabilidad, y mucha velocidad.

Es fundamental salir del discurso único típico de los gobiernos tecnocraticos y autocráticos, dos conceptos que van de la mano; los Argentinos tienen que tener en claro que en democracia ninguna discusión es en vano ni peligrosa. Nunca puede ser peligroso discutir las alternativas para salir de un orden que en su apogeo dejo como saldo entre desocupados y subocupados mas 3.000.000 de personas, la exclusión social más cruda conocida en nuestro país, pero a la vez la máxima concentración económica.

El discurso único al que tanto he hecho referencia no solo no permite discutir sobre los principios del orden que defiende sino que a la vez ha incorporado la idea de privilegiar lo optimo, lo eficiente, la idea de los grupos de expertos como garantía

para salir de las dificultades. El técnico es visualizado como el estudioso de las diferentes dificultades. Se privilegian los perfiles gerenciales, creyendo en la técnica aplicada, nada mas y nada menos que a la solución de los complejos problemas sociales. Hoy crecen los Cavallo, los Colombo, y hasta Macri, y son desprestigiados los políticos; también acrecientan su poder las corporaciones y decaen y se desprestigian los partidos políticos.

Lo peligroso de esta realidad es la incompatibilidad que tienen las corporaciones con la democracia, aquellas históricamente se han fortalecido en los gobiernos autoritarios en donde el Estado negociaba directamente con las corporaciones (los industriales, sindicatos y empresarios) bajo el arbitraje del líder político o del partido único. Las corporaciones se caracterizan por representar intereses particulares o sectoriales, y en la década del '30 como en los gobiernos Perón, de Onganía, o en la última dictadura militar y en el Fascismo Italiano, fueron quienes remplazaron a los partidos políticos que por su esencia defienden intereses generales, sociales, ya que representan a la sociedad en su conjunto.

Hoy los partidos políticos se encuentran cuestionados por la misma sociedad, en una seria crisis de representación que lleva día a día a una disminución del poder de la misma sociedad, ésta pierde su capacidad de condicionar a través de sus representantes en las diferentes definiciones políticas del país. Equivocadamente algunos sectores atentando contra el sentido común de los Argentinos pretenden hacernos creer que la causa de los enormes problemas sociales se debe al presupuesto de la actividad política. Debemos aclarar que el costo total sumando el congreso Nacional, todos los congresos provinciales, mas todos los concejos deliberantes del país representan el 1,6% del presupuesto nacional, lo cual nos ayuda a pensar que la salida a nuestra actual situación no pasa por el financiamiento de la política. Los grupos organizados (Ej. Las corporaciones), que saben perfectamente cuales son sus intereses y cuales son sus fortalezas y debilidades, llegando a la etapa de negociación en una posición ventajosa.

Es decir, cuanto menos partidos políticos, menos democracia. Aquellos son las instituciones fundamentales de la democracia, y la sociedad y la dirigencia parecen desconocer esta regla fundamental, encargándose de vapulearlas y desprestigiarlas, y hasta de ridiculizarlas.

No existe país en el mundo, en el que se practique una real democracia, y en donde los partidos políticos no sean protagonistas y garantes funda-

mentales de ella.

El compromiso es recuperar a estas instituciones, y esto es responsabilidad de todos, para ello cumple una función fundamental la actual reforma política que se está discutiendo y promoviendo a escala nacional, que con financiamientos claros y transparentes, con la reducción de las campañas electorales, etc, posibilita en parte la reconstrucción de una democracia debilitada y poco capaz de resolver el problema de la exclusión social que atenta contra la igualdad, y sin igualdad también es difícil hablar de democracia.

La dirigencia política debe ponerse a la altura de circunstancias, diciendo lo que debe decir y no lo que conviene a sus intereses electorales, debe promover la formación de cuadros que permitan debates que concluyan en soluciones responsables y creativas. La sociedad también tiene una enorme responsabilidad a la que no puede escapar, esto tiene que ver no solo con elegir a sus gobernantes con responsabilidad, sino también saber controlarlos, acercarlos propuestas, e informarse sobre las iniciativas del gobierno de todos y de la oposición de todos. Los Argentinos somos los principales responsables de lo que se hizo y de lo que no se hizo en materia política, porque no hay política sin sociedad, y aquella inevitablemente es el reflejo de ésta. La política tiene razón de ser a partir de que existe una comunidad, de la cual surgen los dirigentes o gobernantes.

Es de primordial importancia el proceso de recomposición partidaria, apoyados en la militancia para reiniciar relaciones y reflexiones entre la sociedad y el partido, recuperando la capacidad de escuchar a la ciudadanía y de resolverles las dificultades más cotidianas, devolviéndole a los vecinos de los diferentes Comités la protección y el compromiso diario del partido. .

Ningún gobierno puede pensar en realizar proyectos ambiciosos y arriesgados si no se apoya en el partido o partidos políticos que lo apoyan y lo sostienen.

Los partidos son los encargados de crear el consenso que no es otra cosa que esa cuota de fuerza e impulso fundamental para encausar una iniciativa arriesgada. Dichas iniciativas se caracterizan por procesos incrementalistas y consensuados que no pueden ser sometidos a la dinámica impredecible, inestables y muchas veces irresponsables de las discusiones mediáticas.

La militancia partidaria, si mantiene una relación fluida con el gobierno intercambiando constantemente información, es un instrumento fundamental, hoy lamentablemente desperdiciado por el ac-

tual gobierno, que nos lleva a pensar en dos cuestiones: 1) no tiene intenciones de producir ciertas condiciones políticas, porque no tiene proyectos ambiciosos; 2) no cree en la construcción de abajo hacia arriba.

Mas allá de las respuestas a estos interrogantes, debemos entender que la democracia no se agota en un acto eleccionario. En nuestro país como en todos los países de la región, se acostumbra a darle a los gobiernos recién elegidos cheques en blanco, en donde se les permite todo, y sin ningún control durante el período en el que dura el mandato. Es así como se convierten nuestras democracias en delegativas.

Para ello los partidos políticos tienen una misión fundamental, y es el de representar los intereses y valores de la sociedad, y de ejercer un control responsable, esto es para aquellos partidos que tengan la función de ser oposición, y la de informar y publicitar responsablemente los actos de gobierno, esto es para los partidos oficialistas.

Los partidos políticos organizan el reclamo y lo transmiten, y es fundamental que recuperen la preponderancia y que su poder no se reduzca al monopolio de las candidaturas a los diferentes espacios de poder. Este privilegio no sirve de nada cuando el candidato no es realmente representativo de las necesidades y valores de la comunidad que los elige, esto abre una discusión sobre el sistema electoral y territorial ( uninominal, plurinominal, proporcional, mixto) es decir, cual es él mas indicado para dicho objetivo.

Si el gobierno no cumple con lo prometido, no hay que sentarse a esperar que lo haga ( hay que crear los condicionamientos para obligarlo, tal cual trabajan los grupos de presión, con excelentes resultados), ni empezar a visualizar quienes serán los próximos candidatos para el 2003, esto solo beneficia a los medios de comunicación que crean polémica y logran entretener, también se benefician los gobernadores de la oposición que evitan hablar y dar explicaciones de las enormes dificultades que tienen para gobernar sus propias provincias.

Reuteman cuya inoperancia ha sido probada en su primer período y en lo que va del segundo, con un gobierno inmóvil, sin iniciativa, pese a tener las cámaras en su favor que además se componen por hombres de su riñón. Santa Fe carece de un proyecto provincial, sin embargo el gobernador es visualizado como candidato a presidente. El justicialismo lleva 4 años intentando reactivar el puerto Rosario con innumerables escándalos en los últimos dos años. La política social es nula, esta a sido relegada a los municipios que además tienen presupuestos

muy acotados; la política educativa se reduce al pago de los docentes. Además el gobernador ni siquiera puede seguir exhibiendo su honestidad luego del escándalo del senador Massat su mano derecha y delfín político, es visualizado como un buen gobernante, como un hombre capaz y preparado para dirigir los destinos de la República.

Todo lo que había por resolver en la provincia de Santa Fe no se resolvió o empeoraron, de todos modos el gobernador cuenta hoy con el 45% de imagen positiva en la ciudadanía Santafesina, y gran parte de este disparate es responsabilidad del partido de la oposición que no es capaz de transparentar y de comunicar las enormes dificultades de gestión del gobierno.

La función de los partidos políticos, ya sea del gobierno o de la oposición es clave para el funcionamiento del sistema de representación democrática, y para la solución de los enormes problemas socio-económicos por resolver.

Es necesario creer en la política, porque aquella a través de las ideas y del debate, produce sinergia e innovación, esa cuota de magia que tienen los hombres para crear alternativas, a diferencia de la técnica que plantea salidas únicas y economistas. Creer en la política no es otra cosa que creer en las capacidades del hombre, y en los proyectos colectivos que sólo los partidos políticos son capaces de construir.



***“Es indispensable fijar como condición irreductible, que la moral política es la base de todos los progresos y de todas sus formas eficientes”.***

"... *primum non nocere*"

Hipócrates.

## INTRODUCCIÓN

En la escena contemporánea definitivamente el consumo y la adicción a drogas toman nuevas formas. Son tiempos de SIDA. Son tiempos en que los problemas asociados a las condiciones en que los sujetos consumen drogas se han demostrado mayores que los problemas ocasionados por la droga misma. Condiciones de ilegalidad, marginalidad y estigmatización. Condiciones de insalubridad y desinformación.

La alta incidencia del VIH/SIDA en usuarios de drogas por vía inyectable (40% de los casos de SIDA en Argentina corresponden a esta población) y la baja adhesión en general de los sujetos usuarios de drogas a los programas asistenciales basados en la abstinencia han evidenciado los fracasos de las políticas públicas tradicionales. Los consumidores de drogas y los drogadependientes cada vez parecieran alejarse más del sistema de salud. La ley 23.737 que penaliza la tenencia de drogas para consumo personal también contribuye a ello. Estudios realizados por el Observatorio Epidemiológico del Centro de Estudios Avanzados en Drogadependencias y SIDA (CEADS) de la Universidad Nacional de Rosario durante los últimos años permiten concluir que aproximadamente el 90% de los usuarios de drogas inyectables de la ciudad de Rosario, no está en contacto con el sistema de salud.

Esta realidad nos interpela a buscar nuevas respuestas, respuestas que sólo pueden pensarse desde una lógica diferente. Desde el respeto a las diferencias y los derechos humanos de todos los ciudadanos, consuman o no drogas y desde una política de salud incluyente y no excluyente, que resuelva o al menos reduzca los problemas y los daños y que fundamentalmente no los incremente.

### El modelo de reducción de daños

El modelo de reducción de daños define tanto una política social como una política de salud que pretende reducir las consecuencias negativas sociales y de salud asociadas al consumo de drogas. Se han venido haciendo cada vez más evidentes en los

últimos tiempos las problemáticas ocasionadas en los sujetos drogadependientes no ya por el consumo de drogas en sí mismo, sino por las características de dicho consumo. Dichas problemáticas incluyen tanto las connotaciones sociales de la drogadependencia (discriminación, marginalidad, criminalización, circuito pobreza-delito-droga) como las de salud: VIH/SIDA, Hepatitis, abscesos, sobredosis.

La Reducción de daños abarca diversas estrategias; programas de sustitución opiácea (por ejemplo los programas de metadona que nacieron en 1950 en Canadá y Estados Unidos), programas de administración médica de drogas (como el programa de heroína que evidencia buenos resultados en Suiza por ejemplo); áreas de tolerancia; trabajo de calle; educación e información sobre las drogas; distribución de preservativos; programas de distribución o cambio de jeringas; e instituciones consideradas de "bajo umbral de exigencia" con objetivos intermedios a la abstinencia. Por lo tanto reducción de daños no se reduce a las estrategias relacionadas con la distribución de jeringas, aunque ella haya sido la que más ha contribuido tanto a la difusión como a la resistencia del modelo. Los programas de jeringas existen desde 1984 en los Países Bajos y Australia y han demostrado excelentes resultados tanto en disminución de riesgos como el uso compartido de jeringas como en disminución de daños como la incidencia del VIH y las hepatitis. Estudios recientes realizados en Estados Unidos y en Brasil fueron presentados en la XIII Conferencia Internacional de SIDA en Durban.

### Antecedentes

Hasta estos últimos años la política de salud en Argentina en materia de drogas ha estado dominada por el modelo de abstinencia y la "guerra contra las drogas". No obstante desde inicios de los '90 el CEADS – UNR incluyó las estrategias de reducción de daños en su Servicio Asistencial en Drogadependencias y SIDA en el Centro Regional de Salud Mental de Rosario (ex Hospital Psiquiátrico) a través de la instalación de un dispositivo asistencial para aquellos que quieren dejar las drogas pero también para aquellos que no pueden o que incluso no quieren dejarlas. Se crearon los Talleres de Reducción de Daños para usuarios de drogas inyectables

con desinfección de los equipos de inyección. Las técnicas de desinfección se han demostrado necesarias en el contexto de la falta de disponibilidad y acceso a jeringas nuevas y dadas las particularidades del consumo de cocaína que llega a inyectarse hasta veinte veces al día.

En 1999 en un contexto básicamente abstencionista, el CEADS conjuntamente con la Asociación de Reducción de Daños de la Argentina (ARDA) elaboró un Documento de Apoyo a los Programas de Jeringas en Argentina que remarca la necesidad de modificar mitos y estereotipos que son los principales obstáculos a la implementación de estas estrategias que han demostrado su eficacia en la disminución de la incidencia del VIH en usuarios de drogas en otros lugares del mundo .

El Decreto 351 de la Secretaría de Programación para la Prevención de la Drogadicción y la Lucha contra el Narcotráfico SEDRONAR del año 2000 recomienda al Ministerio de Salud la adopción de programas y/o medidas dirigidos a "lograr reducir

los riesgos para su salud". Siguiendo de esta manera las recomendaciones de la comunidad internacional y en particular del Programa de SIDA de Naciones Unidas (ONUSIDA) y evidenciando nuevas perspectivas.

### **Reducción de Daños y Distribución de equipos de inyección para usuarios de drogas inyectables**

El "Programa de Reducción de Daños y Prevención del VIH/SIDA en usuarios de drogas de la ciudad de Rosario" se inició en diciembre del 2000 por el Centro de Estudios Avanzados en Drogadependencias y SIDA (CEADS) de la Universidad Nacional de Rosario con el aval y auspicio de la Asociación de Reducción de Daños de la Argentina (ARDA) y el financiamiento del Proyecto LUSIDA, Ministerio de Salud de la Nación. Se trató del primer programa que con apoyo y financiamiento oficial anunció la distribución de equipos de inyección

para evitar el contagio de SIDA en usuarios de drogas. Según el último estudio realizado por el CEADS-UNR en la ciudad de Rosario habría aproximadamente 7000 usuarios de drogas inyectables, aproximadamente el 60% de los usuarios de drogas inyectables de la ciudad son VIH positivos y más del 70% comparte equipos de inyección .

El Proyecto, actualmente en ejecución, tiene por objetivo general realizar actividades tendientes a la reducción de daños y modificación de actitudes y conductas de riesgo relacionadas con el VIH/SIDA, las hepatitis, sobredosis y otras en usuarios de drogas y particularmente en usuarios de drogas por vía inyectable proporcionándoles asesoramiento, información y asistencia, así como acceso a equipos de inyección y preservativos. Este Programa de la ciudad de Rosario incluye estrategias innovadoras para el acercamiento y contacto con la población objetivo, como la implementación de una unidad móvil itinerante de reducción de daños por la noche rosarina que recorre escenas urbanas relacionadas con el consumo y venta de drogas, incluyendo las áreas marginales, así como plazas y lugares de

**La Reducción de daños abarca diversas estrategias; programas de sustitución opiácea (por ejemplo los programas de metadona que nacieron en 1950 en Canadá y Estados Unidos), programas de administración médica de drogas (como el programa de heroína que evidencia buenos resultados en Suiza por ejemplo); áreas de tolerancia; trabajo de calle; educación e información sobre las drogas; distribución de preservativos; programas de distribución o cambio de jeringas; e instituciones consideradas de "bajo umbral de exigencia" con objetivos intermedios a la abstinencia.**

diversión nocturna brindando información pragmática sobre las drogas, folletos con preservativos y explicación sobre los dispositivos en marcha y servicios que se ofrecen. El Programa incluye también entre sus actividades: Talleres de reducción de daños, capacitación de usuarios de drogas como promotores comunitarios e intervenciones en terreno que incluyen la distribución de material informativo, folletería, preservativos y material de inyección para usuarios de drogas por vía inyectable.

El material de inyección forma parte de un Kit llamado "La Cajita" que incluye dos jeringas, agujas, un recipiente estéril para preparar la droga, dos sobres de algodón con alcohol, dos aguas destiladas y dos preservativos. Esto se acompaña de un Manual de Inyección que fuera elaborado por el CEADS y ARDA en el marco de la Campaña Focalizada para usuarios de drogas de LUSIDA. El Manual con el

mensaje "Si te vas a picar, corré menos riesgos" se constituye en el primer material de este tipo en español de América Latina.

Este material, en cuya elaboración colaboraron usuarios de drogas inyectables, advierte -con lenguaje específico y claro- sobre precauciones al preparar la droga y lugares de inyección, cómo evitar abscesos y sobredosis, no compartir agu-

jas, jeringas, el agua o el recipiente en el que se prepara la droga, y da información específica relacionada con los riesgos del consumo de cocaína por vía inyectable como la verificación de la calidad, cantidad e intervalos entre "pico" y "pico", cómo tomarse el pulso o utilizar un filtro, así como sobre la utilización del preservativo y el VIH/SIDA. Se difunden los teléfonos del servicio de emergencias, del Servicio Asistencial del CEADS en el Centro Regional de Salud Mental "Dr. Agudo Avila" y de LUSIDA. Este material también se distribuye a través del contacto directo con usuarios de drogas inyectables en actividades de reducción de daños del CEADS-UNR y en diversas áreas de Rosario y Gran Rosario y a través de los mismos usuarios de drogas y de la Red Argentina en Defensa de los Derechos de los Usuarios de Drogas (RADDUD). Es de señalar que experiencias de otros países muestran la importancia del protagonismo de los usuarios de drogas como agentes de salud en las actividades de prevención.

El Proyecto ha tenido muy buena repercusión en la prensa nacional y extranjera. Los titulares de los medios anunciaron "Plan oficial para reducir el riesgo de SIDA, En Rosario se daran jeringas a los adictos" (La Nación 30/12/00); "Un cambio para evitar el contagio; En Rosario entregaran jeringas a adictos" (Pagina 12 30/12/00); "Se pone en marcha en Rosario un programa de reducción de daños. Repartirán jeringas" (El Ciudadano y la Region 29/12/00); "La reducción de daños debe ser parte de una política oficial" (Rosario 12, 21/01/00); "Un paso adelante en Argentina" Le Monde Diplomatique /2/01. El impacto de las etapas iniciales de implementación del proyecto ha determinado que el Programa Provincial de SIDA y el Ministerio de Salud de la provincia de Santa Fe se han comprome-

**El "Programa de Reducción de Daños y Prevención del VIH/SIDA en usuarios de drogas de la ciudad de Rosario" se inició en diciembre del 2000 por el Centro de Estudios Avanzados en Drogadependencias y SIDA (CEADS) de la Universidad Nacional de Rosario con el aval y auspicio de la Asociación de Reducción de Daños de la Argentina (ARDA) y el financiamiento del Proyecto LUSIDA, Ministerio de Salud de la Nación.**

tido a dar continuidad a este Programa en toda la provincia, en el marco de un Convenio con el CEADS-UNR.

## **Conclusiones**

El SIDA ha comenzado finalmente a modificar en Argentina lo que era una batalla absoluta contra la droga -objeto de la "felicidad química" como lo definió Umberto Eco; objeto "quitapenas" como lo definió Freud- obligando a re-veer objetivos y prioridades en salud pública. Lamentablemente, la alta incidencia del VIH en aquellos que se inyectan drogas, así como de otros problemas de salud y graves problemáticas sociales (como la criminalización del usuario de drogas en general), continúa develando las incapacidades de las políticas públicas centradas en la droga y no en el sujeto. Un enfoque de la salud pública que reivindica el rol del hospital y del trabajo de calle para contactar a los que no llegan al sistema de salud y sitúa objetivos intermedios a la abstinencia, permite situar como prioridad la reducción de los daños en general y la prevención del SIDA en particular. Una concepción de la prevención participativa que incluye al sujeto como agente de salud con un rol activo, permite intervenir en la minimización de daños relacionados con un consumo, que a veces el sujeto no puede o no quiere interrumpir.

Para finalizar, considero que es responsabilidad de nuestras Universidades, por un lado, formar profesionales capacitados para intervenir en las drogadependencias y en las problemáticas asociadas a ella, teniendo en cuenta fundamentalmente las modalidades actuales de las mismas. Y por otro, desde el estudio y la investigación interdisciplinaria aportar a producir intervenciones preventivas y asistenciales en la comunidad, así como nuevas políticas públicas en drogadependencias, en estos tiempos de SIDA.

\* Directora del Centro de Estudios Avanzados en Drogadependencias y SIDA (CEADS) de la Universidad Nacional de Rosario y del Programa de Reducción de Daños (CEADS-UNR / LUSIDA)

\* Presidente de la Asociación de Reducción de Daños de la Argentina (ARDA)

## INTRODUCCION

Desde hace tiempo asistimos a un debate que hasta el momento ha aportado poca claridad y mucha preocupación. Consumidores preocupados por su bolsillo y su salud, empresarios e investigadores que representan intereses supuestamente contrapuestos, funcionarios con posiciones ambivalentes y organismos de control con funciones limitadas, le dan forma a una polémica que recién comienza y que repercutirá sin dudas en nuestro modelo de país exportador.

Mostrar lo que el consumidor quiere y desea y compararlo con lo que a la Nación le conviene como exportador de alimentos, puede resultar interesante.

Por un lado están los que sostienen que los alimentos transgénicos, es decir aquellos que provienen de Organismos Genéticamente Modificados (OGM), son el resultado inevitable del progreso científico.

Sostienen además que gracias al empleo de los mismos se ha podido incrementar la productividad de cultivos y animales, y de esta manera dar respuesta a la demanda global de alimentos que se espera a partir del incremento de la población mundial.

Ponen como ejemplo que la producción nacional de soja pasó de 16 millones de toneladas en 1998 a 26 millones de toneladas para la cosecha 2001, y que dicho aumento se explica a partir de la incorporación de nuevas variedades de soja transgénicas, resistentes a glifosato. Glifosato es la droga de un herbicida (sustancia que mata a las hierbas), que permite que los cultivos de soja transgénicos resistan a su aplicación y crezcan libres de malezas y por lo tanto alcancen un mayor rendimiento.

Otro argumento que se sostiene es que con la incorporación de cultivos transgénicos es posible utilizar una reducida cantidad de plaguicidas, lo que redundará además en una menor incorporación en los alimentos de residuos indeseables de esas sustancias y una menor tasa de liberación de plaguicidas al medio ambiente, lo que reduce la contaminación del aire, el suelo, el agua y demás recursos naturales.

En la otra vereda se encuentran los que sostienen que hay que volver a las prácticas agrícolas de décadas atrás, en donde la ausencia de plaguicidas hacía a los alimentos sanos y seguros.

Proponen una agricultura orgánica, ecológica o biológica o la producción de alimentos naturales con baja incorporación de productos sintéticos.

Citan como ventajas de estas tecnologías una mayor incorporación de mano de obra, la baja dependencia por parte de los productores de insumos provenientes del exterior, el reciclaje de sustancias para emplearlas como fertilizantes, etc.

Garantizan la no agresión al medio ambiente, ya que las sustancias que surgen como subproductos son biodegradables o de bajo impacto en el medio ambiente.

Muestran de que manera países desarrollados como Alemania, Italia, Reino Unido, Japón y otros aumentan en forma exponencial año tras año el consumo de alimentos orgánicos y naturales, ya no solo exhibidos en góndolas específicas en los supermercados sino en negocios especializados.

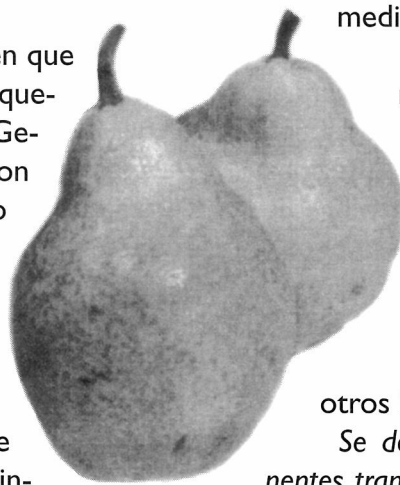
En el medio de estas posturas aparecen otros interrogantes que merecen destacarse:

*Se deben etiquetar los alimentos con componentes transgénicos, o los alimentos orgánicos?; el estado debe investigar sobre la inocuidad de los alimentos transgénicos?; por qué la CCE no permite el ingreso de alimentos transgénicos, sobre todo si provienen de países altamente eficientes como el nuestro?; es correcta la estrategia de la Argentina de destinar 95% de su producción de soja transgénica en detrimento de la convencional?*

Veamos que hay de cierto en estas posturas, que preocupan tanto a los consumidores como a los que deben definir sobre las políticas nacionales.

## CULTIVOS Y ALIMENTOS TRANSGÉNICOS, UNA REALIDAD

"No hay que temerle al progreso", dijo el Dr. NORMAN BORLAUG, Nobel de la Paz y padre de la Revolución Verde. Este prestigioso científico y catedrático norteamericano recibió dicho premio en 1970, por su contribución por las mejoras que introdujo en una serie de cultivos que permitieron



mitigar el hambre de varios pueblos del mundo, especialmente en India y Pakistán.

De visita a nuestro país, estuvo reunido con autoridades del INTA y legisladores nacionales, a quienes expresó: "Se está creando mucho escándalo a nivel mundial respecto de los Organismos Genéticamente Modificados. En realidad lo están promoviendo extremistas ambientales; sus cuestionamientos no cuentan con asidero real. Se trata de corporaciones que cuentan con mucho dinero y manejan eficazmente los medios de difusión. Un ejemplo es Greenpeace, aunque hay varias más"...

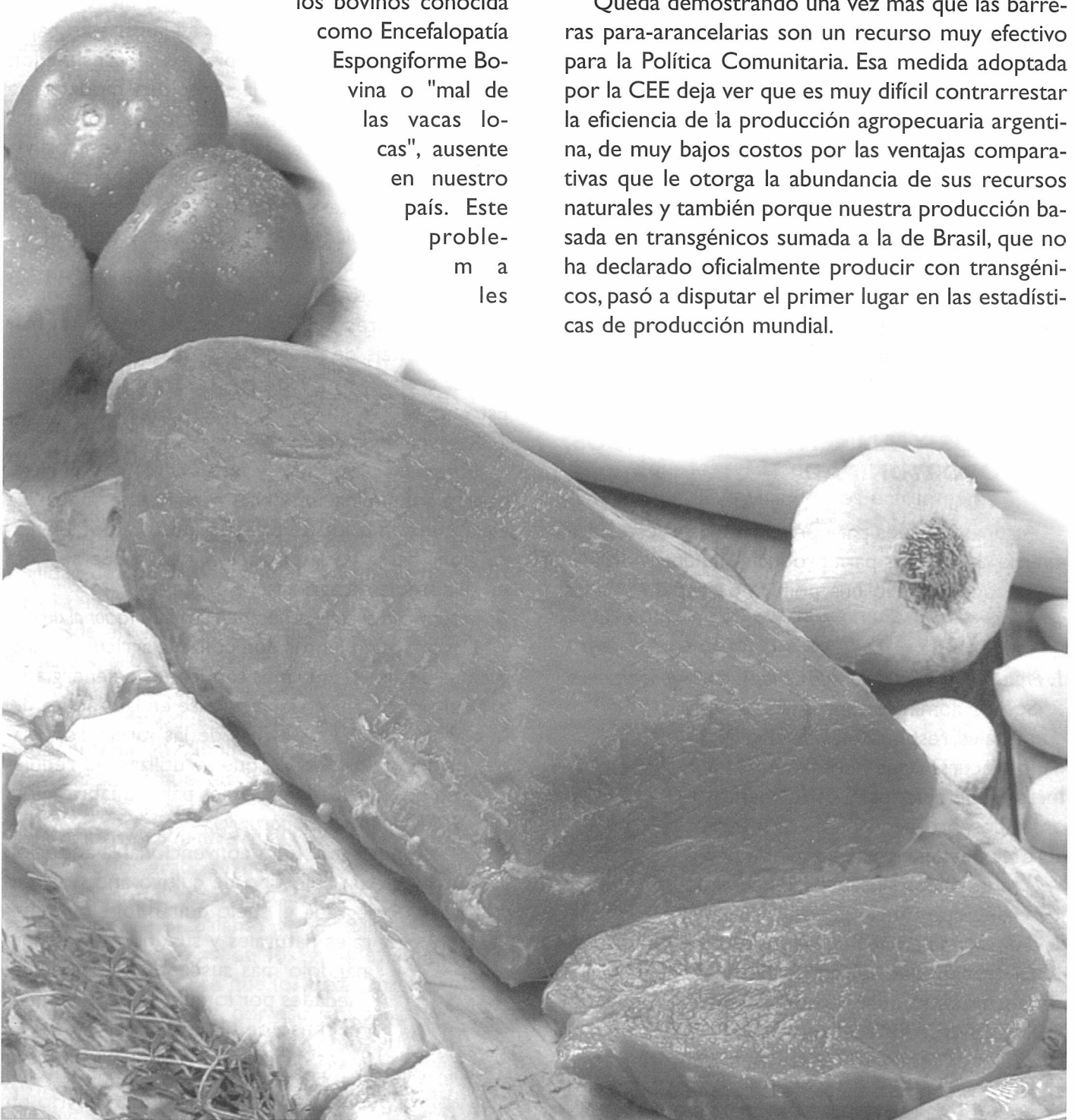
Es interesante vincular esta cuestión de los transgénicos con lo que les está pasando a la CEE

con el tema de las enfermedades que afectan a los bovinos conocida como Encefalopatía Espongiforme Bovina o "mal de las vacas locas", ausente en nuestro país. Este problema a les

estalló en las manos a los Europeos. A los pocos años, otro suceso conmovió a la Comunidad: La reaparición de la Fiebre Aftosa, aunque en este caso simultáneamente en todo el mundo.

Rápidos de reflejos los Europeos transformaron una amenaza en una oportunidad. Dispusieron que países como la Argentina, en donde sí hubo brotes de Aftosa, suspendieran los envíos de granos y subproductos al Viejo Continente. La CEE aduce que la Fiebre Aftosa representa un peligro, y fue usada como excusa para justificar la suspensión de los envíos de granos. Esto resulta paradójico pues durante décadas en que nuestro país exportaba granos teniendo aftosa en nuestros rodeos ganaderos, jamás la CEE utilizó este argumento para interrumpir envíos de granos a ese destino.

Queda demostrando una vez más que las barreras para-arancelarias son un recurso muy efectivo para la Política Comunitaria. Esa medida adoptada por la CEE deja ver que es muy difícil contrarrestar la eficiencia de la producción agropecuaria argentina, de muy bajos costos por las ventajas comparativas que le otorga la abundancia de sus recursos naturales y también porque nuestra producción basada en transgénicos sumada a la de Brasil, que no ha declarado oficialmente producir con transgénicos, pasó a disputar el primer lugar en las estadísticas de producción mundial.



Sin embargo nuestra política agropecuaria deja mucho que desear y no está a la altura de nuestro potencial de producción.

Durante una década nuestra política agropecuaria se basó en hacer los deberes y no resguardar los intereses y recursos productivos que hacen a nuestra independencia como Nación, total: "El Mercado regulaba, nos hacía libres".... Así nos fue.

La falta de regulación y una propensión a crear estructuras dentro del ámbito del estado, pero con fines y beneficios capitalizados por empresas multinacionales, hizo que se delinea una política, que fuera acercándose a lo que querían las empresas que manejaban recursos estratégicos como es el caso de la semilla. Esa decisión dio como resultado que hoy en la Argentina se cultive un 95% de soja transgénica en detrimento de soja convencional y que estemos expuestos a barreras para-arancelarias, entre otras discriminaciones.

Se perdió la oportunidad de separar la producción proveniente de cultivos transgénicos, expuestos a discriminaciones en el comercio mundial de granos, de los cultivos convencionales que no lo están.

Hoy la Argentina está considerado un país productor de granos transgénicos, ya que no separa a éstos de los granos convencionales, lo que nos hace vulnerables a las barreras para-arancelarias, por un lado, pero nos permite producir con los costos más bajos del mundo y con ello reducir el impacto de los fletes marítimos, por otro el otro.

## **CULTIVOS Y ALIMENTOS ORGANICOS, UNA OPORTUNIDAD**

Algunas razones para promocionar el establecimiento de cultivos para producir alimentos orgánicos y hacer de ello una política de estado son las siguientes:

### *1. Protegen la calidad de vida de las futuras generaciones.*

Somos administradores de la tierra, como tales, responsables de la calidad de los recursos que heredarán las futuras generaciones. Los alimentos orgánicos, proveen una dieta segura, libre de pesticidas y residuos de productos químicos sintéticos, muchos de los cuales son cancerígenos.

### *2. Previenen la erosión de los suelos.*

La erosión que sufren los suelos tratados con fertilizantes químicos es mayor que la capacidad de reconstrucción natural de los mismos. Por el contrario, en los cultivos orgánicos el suelo es el fundamento de la cadena alimentaria.

### *3. Mantienen fuera del plato de los consumidores a los productos químicos.*

Muchos de los pesticidas utilizados en la agricultura tradicional fueron aprobados por los organismos correspondientes antes de comprobarse sus propiedades cancerígenas.

### *4. Ayudan a los pequeños y medianos productores.*

La concentración de grandes establecimientos agropecuarios está provocando la desaparición de los pequeños productores agropecuarios y con ello las migraciones hacia las grandes ciudades. Con una gradual conversión hacia la agricultura orgánica se puede revalorizar la actividad de los pequeños y medianos productores agropecuarios, que son por otra parte los principales generadores de mano de obra.

### *5. Promueven una "verdadera" economía.*

Muchos consumidores creen que un alimento orgánico es más caro que el tradicional, esto parecería desprenderse de los precios al consumidor. En realidad los costos de la agricultura moderna se trasladan a los contribuyentes por los onerosos controles que debe ejercer el estado para controlar la calidad de los alimentos y la gran pérdida económica que implica el deterioro de los recursos naturales.

### *6. Protegen la salud de los productores y trabajadores rurales.*

Los productores y trabajadores rurales por su exposición directa a los plaguicidas, tienen un mayor porcentaje de riesgo de contraer algún tipo de cáncer o envenenamiento por productos químicos. Esto no ocurre con la agricultura orgánica.

### *7. Resguardan la calidad del agua.*

El uso de plaguicidas y fertilizantes con el riego genera contaminación de las napas subterráneas de agua, que son la fuente primaria de agua potable para gran parte de la población, riesgo que se evita en el sistema de agricultura orgánica.

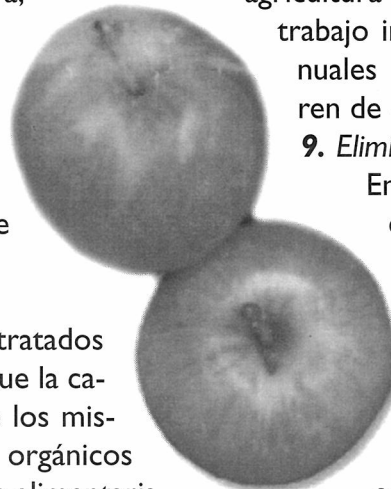
### *8. Preservan la energía al hacer un uso más racional de ella.*

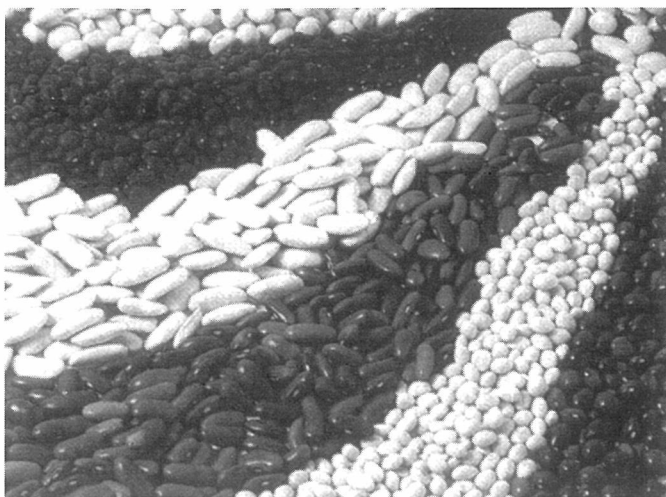
Los procedimientos que utiliza la agricultura tradicional insumen enormes cantidades de energía. La agricultura orgánica, tiene su base en la práctica del trabajo intensivo, muchas de las tareas son manuales y los abonos que se utilizan no requieren de combustibles fósiles para su fabricación.

### *9. Eliminan el monocultivo.*

En la agricultura convencional la adopción de un solo tipo de cultivo año tras año degrada el suelo quitándole los minerales naturales y sus nutrientes, tornándolo más susceptible a las enfermedades por lo que se debe aumentar el uso de plaguicidas.

### *10. Los alimentos orgánicos tienen mejor sabor.*





La agricultura moderna ha logrado extender los cultivos fuera de su temporada habitual y ha privilegiado una uniformidad estética. Ambas cosas a menudo atentan contra el gusto y frescura, propiedades que se mantienen intactas en los productos orgánicos.

No obstante, resulta difícil imaginar que la Argentina destine un porcentaje elevado de su superficie agrícola a la agricultura orgánica, ya que dicha reconversión llevaría años, pero sí se podría implementar en áreas actualmente desaprovechadas o marginales.

## CONCLUSIONES

Decir que se plantean dos alternativas posibles o una disyuntiva entre la producción a gran escala con la incorporación de cultivos transgénicos versus la producción orgánica o ecológica sería caer en un error.

Argentina tiene ventajas comparativas de enorme potencial. Somos una nación privilegiada por la naturaleza. Pocos países en el mundo tienen la posibilidad de contar con cinco tipos de clima dentro de su territorio.

Desde el Norte al Sur y desde el Oeste al Este podemos producir prácticamente todo lo que el ser humano es capaz de demandar en materia de alimentos, y hay que agregar a estas ventajas en el continente un amplio litoral marítimo todavía desaprovechado ya que sus recursos pesqueros están mal administrados.

Podemos producir, a muy bajos costos, commodities como los granos y no podemos dejar de producirlos, porque su impacto repercutiría desfavorablemente en la balanza comercial. Lamentablemente estamos lejos de los grandes centros de consumo, lo que hace que los fletes marítimos impacten negativamente, por eso se impone un cambio en la comercialización de granos. Argentina no puede darse el lujo de mezclar en sus silos granos de origen transgénicos con otros que no los son.

Se debe diferenciar nuestra producción granaria, para que lo que es apreciado en el exterior como no transgénico no sea castigado en el precio por los granos que se producen a muy bajo costo pero a través de Organismos Modificados Genéticamente.

Como complemento tenemos la posibilidad de producir en lugares vírgenes, verdaderos santuarios ecológicos, los alimentos orgánicos que demandan los consumidores de alto poder adquisitivo de otros países y así generar puestos de trabajo en las distintas etapas del proceso que va desde el predio de producción hasta los despachos de aduana. Se debe considerar a esta alternativa como un negocio, una oportunidad.

De esta manera los alimentos orgánicos que nos demandan desde el exterior, y que pocos países pueden producirlo, pueden complementarse con nuestra tradicional producción de granos, pero de una manera inteligente, es decir diferenciando aquellos que provienen de cultivos transgénicos (OGM) de los convencionales.

Para implementar esto hay que partir del convencimiento de que los Agregados Comerciales destacados en nuestras Embajadas tienen un papel estratégico. Se les debe asignar la tarea de "vender" nuestra imagen no solo de país productor de commodities a bajo costo, sino también de productos orgánicos provenientes de ambientes naturales únicos, por su baja o nula contaminación.

Quedan pendientes los estudios que prueben la inocuidad de los alimentos provenientes de cultivos transgénicos. La tarea debe ser encarada de inmediato, ya que los resultados se convertirán en un argumento de peso cuando nos enfrentemos a nuevas barreras para-arancelarias y otras trabas en el comercio mundial.

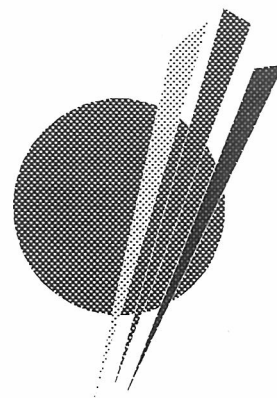
Perdernos en discusiones que frenen oportunidades comerciales puede ser un precio muy alto a pagar dentro de unos años.

La desocupación avanza y es falso que no hay alternativas para revertirla. Los Planes Trabajar del Ministerio de Trabajo, Empleo y Formación de RRHH pueden ser reorientados y constituir el motor para poner en marcha nuevas alternativas productivas, como los cultivos orgánicos, ya que además no necesitan de un capital inicial importante.

La Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación y el Ministerio de Relaciones Exteriores son quienes deben promocionar estas nuevas alternativas al mundo y sumarlas a nuestras tradicionales producciones de commodities.

Tienen la palabra. Miles de productores y personas desocupadas, sumados a técnicos, investigadores y proveedores de insumos y servicios los escuchan.

# Via Dolce



**CENTRO COMERCIAL**  
**Supermercado LA SANDRO**

**Av. San Martín 4618 - Tel. (0341) 4636325/637473**  
**2000 Rosario - Santa Fe**

**Silvia C. Bettiol**  
**Stella M. Raggio**

*Abogadas*

Violencia Familiar - Sucesiones - Laboral - Daños

San Martín 652 - 3° Piso - Rosario  
Tel. (0341) 424 9825

**Claudio Forneris**

*Licenciado en Ciencia Política*

**Juan Carlos Flarte**

*Abogado*

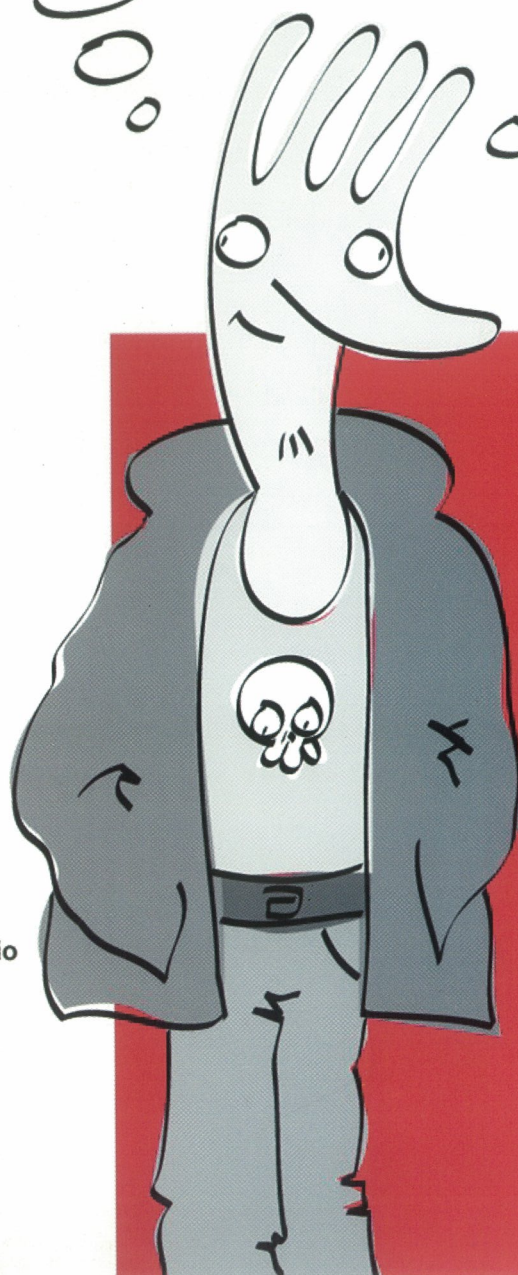
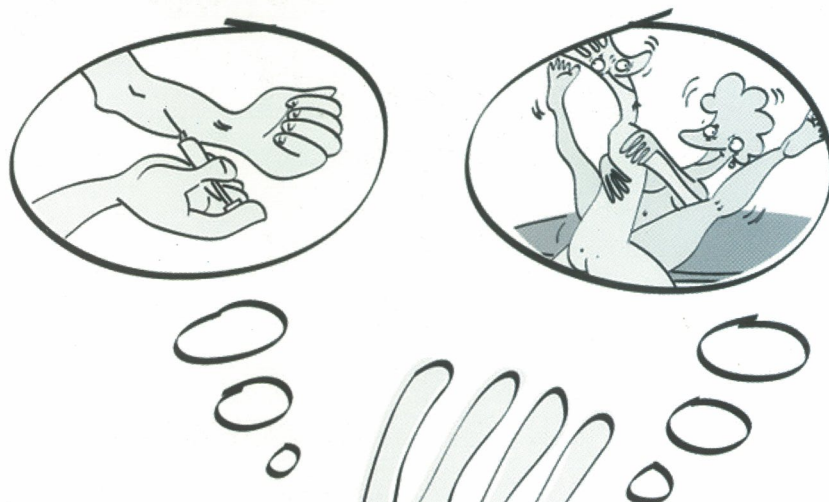
Maipú 1560 - Tel.: 448 1301 - Rosario

**Edmundo Virgolini**

*Contador Público*

Córdoba 3999 - Tel.: 437 3374 - Rosario

# Programa de Reducción de Daños y Prevención del VIH / SIDA en usuarios de drogas de la Ciudad de Rosario



la jeringa es  
como el forro  
¡ sólo se usa  
una vez !



Centro de Estudios Avanzados en  
Drogadependencias y SIDA (CEADS)

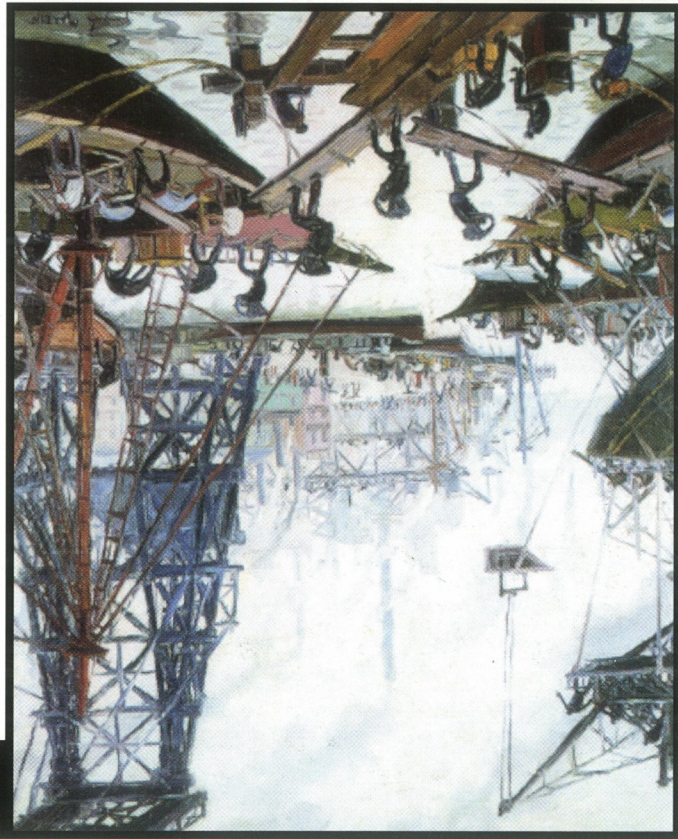
CEADS - UNR  
Maipú 1065 / of.212 / Rosario  
Tel. 0341 4201291

Servicio Asistencial en  
Drogadependencias y SIDA,  
Centro Regional de Salud  
Mental Dr. Agudo Avila  
Suipacha 667  
Tel. 0341 4391415 / int.108

# Homenaje a Benito Quinquela Martín

(1890-1977)

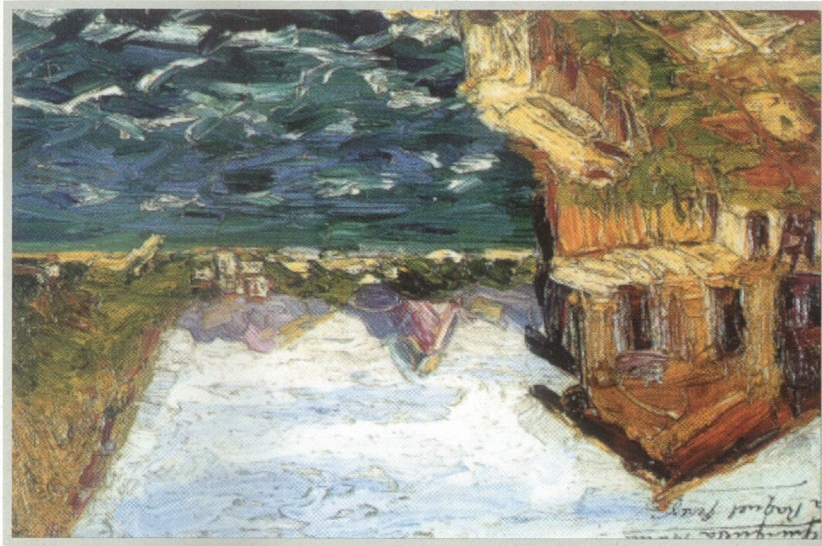
*"Actividad en La Boca"* 1946  
Oleo sobre lienzo



*"Nocturno"* 1930  
Oleo sobre cartón



*"Río de Janeiro, Brasil"* 1920  
Oleo sobre cartón



*"Fundición de Hélices"* 1932  
Oleo sobre lienzo

